

# 菏泽市定陶区人民法院员额法官刘敏峰： 法治化营商环境建设“排头兵”

记者 马璐璐 魏显正  
通讯员 曹硕 高宇涵

法治建设征程中，他坚守初心、肩扛使命、履职担当，是无愧时代不负人民的优秀共产党员；28载审判道路上，他苦心孤诣、攻坚克难、公正司法，是“把脉开方”消除疑难的“老中医”；服务经济社会高质量发展进程里，他心中有数、手中有策、行动有方，是法治化营商环境建设“排头兵”；他就是菏泽市定陶区人民法院员额法官——刘敏峰。



## 8000万合同纠纷案 高效调解

公正与效率是司法工作的价值追求，作为院法治化营商环境建设工作专班的办案骨干，刘敏峰给自己提出了司法“高效率、低成本”的要求，成功调解的一起标的额8000万元的建设工程施工合同纠纷案，便是他践行这一诺言的最好印证。

该案所涉工程项目为重要产业园区创建项目，原被告公司因施工进度和建筑材料价格产生争议，继而成讼。庭审中，双方各执一词、针锋相对，案件一度陷入僵局。刘敏峰立刻深入实地走访调研，发现工程一旦“烂尾”，不仅当事双方企业会陷入经营困境，更会对后续众多科创企业入驻造成间接影响。

秉持着“因案施策，以调促和”的理念，他为案件“量身定制”了一招“四步走”的调解方案。第一步走访座谈，了解企业所思所盼；第二步分析利弊，从现实问题入手，引导双方静下心来面对面调解；第三步集中突破，制定几套解决方案供双方论证选择，将原本对立的矛盾转化为达成共识的讨论；第四步延伸服务，向党委政府专题汇报，持续为企业正常经营和工程项目的顺利进行提供司法服务。不消多时，曾经荒凉的工地又恢复了热火朝天的施工景象。

优化营商环境建设工作开展以来，在他的巧妙斡旋下，417万房地产业买卖合同案、28件物业合同纠纷系列案等一大批标的额较大、矛盾尖锐的涉企案件得以高效调解，调成率近50%，最大程度降低诉讼对企业生产经营产生的影响，让企业全心全

意谋发展。

## 2亿债权破产重整企业 “涅槃重生”

围绕中心、服务大局，是刘敏峰作为共产党员、人民法官，衡量自身工作的“政治标准”。为此，身为破产审判专业团队的负责人，在办理关系经济民生的重大破产案件时，他倾注了大量心血，总结形成了一套“争议排除、一体推进、多元保障”的破产重整全流程办理机制。

山东某电子科技有限公司为当地规上企业，因经营不善导致资金链断裂，濒临破产，因前期融资的2亿债权无法清偿，案涉200余名债权人，若处理不当，极易引发群体上访事件，且许多参与融资老年人的“养老钱”将会血本无归。如何拯救企业维护市场稳定，如何保障200余名群众债权得以兑现，成为摆在刘敏峰面前的一道又一道难关。

不急于盲目着手，刘敏峰带领团队将重心放在了前期工作。核查经营状况、分析问题原因、讨论最优方案，从融资借款的一笔笔账目到审理执行的一份份文书，从企业董监高的一个个座谈到200余名债权人的一次次走访，刘敏峰事无巨细亲力亲为，不懂的就咨询专家、记载不明的就询问亲历者，不出1月，案件来龙去脉他烂熟于心。

企业需要的是生存，债权人需要的是透明。摸清了当事人的真正诉求，刘敏峰迅速制定化解方案，分阶段逐一击破。

第一阶段稳定情绪排除争议。引导企业进入破产重整程序，通知债权人如实申报债权，并召开第一次全体债权人会议，以“竞价+摇号”的方式公开选任

破产管理人。

第二阶段招募投资盘活企业。召开第二次全体债权人会议，现场表决通过企业重整投资方案，并根据资产评估、债权核查、意向投资人报名等情况，票选新的投资人。

第三阶段府院联动保障债权。为债权人提供股权转让和现金赔偿两种选择，联合相关单位“点对点”解决特殊困难债权人问题。

最终，企业通过破产重整“涅槃重生”，股权转让金额达5100多万元，补缴税收近400万元。

“感谢你啊刘法官，这钱可救了我老伴的命啊！”案件办结后，许多老人专门来到法院，抓着刘敏峰的手不停道谢。

不论面对多么疑难复杂的案件，他都能沉着应对、抽丝剥茧，带领破产审判团队审结破产案件7件，积极发挥破产重整制度优势，帮助山东某制药有限公司、某置业有限公司等多家企业重现生机，让企业不再“谈破色变”。

## 商事审判办案“心法” 迎难而上

涉企审判的从容源于商事审判的经验，“有能力、敢担当、爱钻研”是民事审判第二庭庭长王光远对刘敏峰的评价。

多年涉金融、商事纠纷的审判经历，他总结出“明辨是非、心证公开、打包解决、调执衔接”的系列商事案件办案“心法”，不仅助力商事审判提档升级，更为年轻法官争相学习借鉴。

2009年，某银行在当地新设立一支行，由于入驻时间较短，缺乏准确评估，导致超500万元贷

款逾期未收回，面临关停风险，只得将50余名债务人集体诉至法院，引起社会各界高度关注。

为充分掌握每一笔贷款的金额、用途以及债务人还款能力，刘敏峰逐一考察，发现逾期贷款大部分为涉农信贷业务，由于农业生产具有周期性、季节性特点，为兼顾银行和债权人利益，他果断采取审慎保全措施，将办理重点放在集中调解上。

一方面积极引导银行摒弃强制执行快速回款的执念，创造协商空间，另一方面向债务人展示心证历程，释明法律规定，让债权人自愿选择调解方式解决纠纷。调解基础具备了，他因势利导，运用示范判决，提出“一揽子”解决方案，“打包式”达成调解协议。同时注重“调执衔接”，针对先期保全情况，在和解协议的基础上叠加附条件解除保全申请，确保债权得以及时履行，一次性彻底解决纠纷，实现法律效果和社会效果的有机统一。

案后，多家银行专门邀请刘敏峰进行合同规范性审查，指导其规范贷款人送达地址、贷款用途等合同条款设置，加大养殖业贷款扶持力度，支持地方农业经济发展，大大减少了贷款逾期诉争，营造了诚实信用的金融市场环境。

## 院企共建启动 司法助企“直通车”

案件审理的多了，刘敏峰开始思考如何让法院与企业的对接更加顺畅紧密，帮助企业防患于未然，捉矢于未发。“院企共建”的想法出现在他脑海，依托政法护航工作站，他的工作不仅局限于诉中调解和诉后答疑，更是将司法服务延伸到诉前，主动作为，积极融入诉源治理大格局。

某医疗器械有限公司因股份继承产生争议，叠加借款合同到期应还款，导致股东资格迟迟无法确认，严重影响该大型医疗器械生产企业正常经营，经济损失逐日增加。依托“院企共建”，刘敏峰积极参与矛盾化解，以“背对背”辨法析理取代“面对面”剑拔弩张，同时发挥法律专业知识，通过指导制定财产分割方案，平衡各继承人利益，最终各方“冰释前嫌”，企业生产得以重回正轨。

无独有偶，3家农业企业与50余个行政村之间因农产品滞销，导致蔬菜大棚租赁合同争议集中爆发，企业面临清偿破产风

险。为兼顾乡村振兴和企业发展，刘敏峰和同事多次深入企业和各村调研，以维持企业经营、满足村民所需为前提，指导制定分步赔偿方案，多次参加当地党委政府组织的案件协调会，促成赔偿协议签订，并运用“诉前调解+司法确认”机制，为协议赋予法律效力，高效、便捷、零收费的司法服务打通了法律走进企业、深入乡村的“最后一公里”。

院企之间最大的优势是沟通，刘敏峰还积极参与“荷法护航”专题活动，利用丰富的审判经验，为企业排查内控漏洞，规避经营风险；为企业董监高和职工开展巡回法治宣传讲座，切实提高依法管理和维权意识，让企业能够搭乘法律“直通车”行稳致远。

## 强化自身建设 构建良性“法商关系”

“他办起案子来可真是‘六亲不认’啊！”说起刘敏峰，律师张建彬打趣道。

张建彬曾代理一起买卖合同纠纷案，承办法官是刘敏峰，他了解刘敏峰正直的为人，但出于企业自身考虑，他抱着试一试的心态拨通了电话，刚刚谈起案情，电话那头便响起斩钉截铁的一句“有什么诉求就在接待室或者法庭上说”。

曾有人质疑，办理那么多涉企案件，真的能抵挡住诱惑？

刘敏峰用行动证明了自己，规范与企业、律师和当事人的交往，纯洁社会关系，严格落实防止干预司法“三个规定”，从事审判工作28年，审理案件4000余件，他与所带领的审判团队，无一违规违纪，无一关系案、人情案、金钱案。

“要做一枚正直的螺丝钉”是刘敏峰经常告诫助理闫雪艳的话。

“轴”，是亲戚朋友对他的评价，谁想在案子上说情打招呼，肯定会遭遇他的“黑脸”；“正”，是和他接触过的当事人和企业给他人的定位，只要提出合理诉求，他都充分考虑，努力找出化解难题的最优解。因为他相信，只有法官自身做到规范言行、守住底线，才能调解有底气、审判树正气，才能以良好的“法商关系”营造亲商、安商、兴商的营商环境。

组织生活会上，刘敏峰说：“作为党员，我要实干担当；作为法官，我要裁判得当；作为公民，我要活得坦荡。”

## 分类信息

电话:15550788080

诚招各县区代理

## 遗 失 声 明

★菏泽市牡丹区杨老五烧饼店食品经营许可证副本(许可证编号:JY23717020203503)不慎丢失,声明作废。

★郓城县恒鑫电梯有限公司于2023年4月27日之前使用的编号为3717250001285的行政公章及编号为3717250001286的财务专用章丢失,声明作废。

★郓城县子墨通信工程有限公司于2023年4月27日之前使用的编号为3717250024336的行政公章丢失,声明作废。

★郓城环达环卫设备有限公司云2023年4月27日之前使用的编号为3717250031046的行政公章丢失,声明作废。

★郓城县九星玻璃有限公司于2023年4月27日之前使用的编号为3717250005142的行政公章,编号为3717250005143的财务专用章及编号为3717250005144的合同专用章丢失,声明作废。

★郓城县三星农化有限公司于2023年4月27日之前使用的编号为371725200012338的行政公章、财务专用章及法人章丢失,声明作废。

★郓城县唐庙镇郑王庄村于2023年4月27日之前使用的郓城县唐庙镇郑王庄村村民委员会公章丢失,声明作废。

★郓城金佳环卫设备有限公司于2023年4月28日之前使用的编号为3717250092435的财务专用章及编号为3717250092434的行政公章丢失,声明作废。

★单县合益粮食种植专业合作社(统一社会信用代码:93371722MA3TwTHD7U)使用的编号为3717250045373行政章、编号为3717250045374财务章及编号为3717250045375法人章印章,声明作废。

★刘爱国、付丽敏购买的曹县信友置业有限公司开发的曹县天润城二期住宅11号楼-1-101室维修基金收据丢失,开据日期:2018年11月12日,票据流水号:CXXY05527,金额:8447元,声明原件作废。

【友情提示】 本版内容仅为持证人员提交的单方发布行为,不作为有效依据和法律认定,以行政职能部门对其的审核认定为准。相关利害关系人应通过具有管理权限的职能部门或主体妥善查验各方有效信息后再行确认信息或进行交易。