

中办、国办印发《关于推进基本养老服务体系建设的意见》

# 2025年基本养老服务制度体系基本健全

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于推进基本养老服务体系建设的意见》(以下简称《意见》),提出到2025年要实现基本养老服务制度体系基本健全,基本养老服务清单不断完善,服务对象、服务内容、服务标准等清晰明确,服务供给、服务保障、服务监管等机制不断健全,基本养老服务体系覆盖全体老年人。

《意见》指出,基本养老服务在实现老有所养中发挥重要基础性作用,推进基本养老服务体系建设是实施积极应对人口老龄化国家战略,实现基本公共服务均等化的重要任务。

《意见》要求,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,加快建成覆盖全体老年人、权责清晰、保障适度、可持续的基本养老服务体系,不断增强老年人的获得感、幸福感、安全感。

《意见》明确,基本养老服务是指由国家直接提供或者通过一定方式支持相关主体向老年人提供的,旨在实现老有所养、老有所依、基础性、普惠性、兜底性服务,包括物质帮助、照护服务、关爱服务等内容。基本养老服务的对象、内容、标准等根据经济社会发展动态调整,“十四五”时期重点聚焦老年人面临家庭和个人难以应对的失能、残疾、无人照顾等困难时的基本养老服务需求。

《意见》还提出,各地区各有关部门要严格落实《国家基本养老服务清单》。具体来看,服务清单共有16项服务项目,分别为职工基本养老保险、城乡居民基本养老保险、老年人能力综合评估、高龄津贴、养老服务补贴、家庭适老化改造、护理补贴、家庭养老服务支持服务、最低社会保障、分散供养、集中供养(针对特困老年人)、探访服务、集中供养(针对对国家和社会作出特殊贡献的老年人)、优先享受机构养老(针对计划生育特殊家庭老年人)、困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴、社会救助。服务清单明确的对象、项目、内容等要根据经济社会发展水平、财力状况等因素动态调整,由民政部会同相关部门适时提出修订意见,按程序报批后以部门名义印发实施。

综合央视新闻、新华社等



中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于推进基本养老服务体系建设的意见》,其中明确了基本养老服务体系建设的重点工作。

逐步实现从“人找服务”到“服务找人”  
依托全国一体化政务服务平台,推进跨部门数据共享

## (一)制定落实基本养老服务清单

各地区各有关部门要严格落实《国家基本养老服务清单》(以下简称《服务清单》)。省级政府应当对照《服务清单》制定并发布本地区基本养老服务具体实施方案及清单,明确具体服务对象、内容、标准等,其清单应当包含《服务清单》中的服务项目,且覆盖范围

和实现程度不得低于《服务清单》要求。

到2025年,基本养老服务制度体系基本健全,基本养老服务清单不断完善,服务对象、服务内容、服务标准等清晰明确,服务供给、服务保障、服务监管等机制不断健全,基本养老服务体系覆盖全体老年人。

## (二)建立精准服务主动响应机制

建立老年人状况统计调查和发布制度,开展老年人能力综合评估,制定完善全国统一的评估标准,推动评估结果全国范围互认、各部门按需使用。依托全国一体化政务服务平台,推进跨部门数据共享,建立困难老年人精准识别和动态管理机制,细化与常住人口、服务半径挂钩的制度安排,逐步实现从“人找服务”到“服务找

人”。推动在残疾老年人身份识别、待遇享受、服务递送、无障碍环境建设等方面实现资源整合,加强残疾老年人养老服务保障。面向独居、空巢、留守、失能、重残、计划生育特殊家庭等老年人提供探访关爱服务。依托基层管理服务平台,提供养老服务政策咨询、信息查询、业务办理等便民养老服务。

## (三)完善基本养老服务保障机制

推动建立相关保险、福利、救助相衔接的长期照护保障制度。合理确定经济困难失能老年人护理补贴覆盖范围和补贴标准。地方各级政府应当建立基本养老服务经费保障机制,中央财政统筹现有资金渠道给予支持。

落实发展养老服务优惠扶持政策,鼓励社会力量参与提供基本养老服务,支持物业服务企业因地制宜提供居家社区养老服务。将政府购买服务与直接提供服务相

结合,优先保障经济困难的失能、高龄、无人照顾等老年人的服务需求。具备条件的地方优化养老服务机构床位建设补助、运营补助等政策,支持养老服务机构提供基本养老服务。鼓励和引导企业、社会组织、个人等社会力量依法通过捐赠、设立慈善基金、志愿服务等方式,为基本养老服务提供支持和帮助。开展基本养老服务统计监测工作,建立基本养老服务项目统计调查制度。

## (四)提高基本养老服务供给能力

设区的市级以上地方政府应当将养老服务设施(含光荣院)建设纳入相关规划,结合当地经济社会发展水平、老年人口状况和发展趋势、环境条件等因素,分级编制推动养老服务设施发展的整体方案,合理确定设施种类、数量、规模以及布局,形成结构科学、功能完备、布局合理的养老服务设施网络。

各地新建城区、新建居住区要按标准和要求配套建设养老服务设施;老城区和已建成居住区要结合城镇老

旧小区改造、居住区建设补短板行动等,通过补建等方式完善养老服务设施。政府投入资源或者出资建设的养老服务设施要优先用于基本养老服务。建立公办养老机构入住管理制度,明确老年人入住条件和排序规则,强化对失能特困老年人的兜底保障。

到2025年确保每个县(市、区、旗)至少有1所以失能特困人员专业照护为主的县级特困人员供养服务机构。

## (五)提升基本养老服务便利化可及化水平

依托和整合现有资源,发展街道(乡镇)区域养老服务综合体或为老服务综合体。支持养老机构运营社区养老服务设施,可按规定统筹养老服务资源。支持社会力量为老年人提供日间照料、助餐助洁、康复护理等服务。依托街道(乡镇)区域养老服务综合体或为老服务综合体、社区养老服务设施以及村民委员会、社区居委会等基层力量提供家庭养老服务,帮助老年人家庭成员提高照护能力。将失能老年人家庭成员照护培训纳入政府购买养老服务目录,符合条件的失能老年人家庭成员参加照护培训等相关职业技能培训的,按规定给予职业培训补

贴。优先推进与老年人日常生活密切相关的公共服务设施改造,为老年人提供安全、便利和舒适的环境。

鼓励开展无障碍环境认证,提升无障碍环境服务水平。以满足居家生活照料、康复护理等需求为重点,采取政府补贴等方式,对纳入分散特困供养的失能、高龄、残疾老年人家庭实施居家适老化改造,引导社会化专业机构为其他有需求的老年人家庭提供居家适老化改造服务。

据新华社



# 山东率先实现省内跨市婚姻登记免居住证

截至目前,全省已办理6.5万件跨区域婚姻登记

记者 张如意

近日,山东率先在全国范围内实现省内跨市婚姻登记免居住证的政策,为新人杨朝帅和许艳霞带来了方便和喜悦。杨朝帅和许艳霞是大学同学,两人均来自山东济宁梁山县,目前共同生活在烟台市。他们在婚前了解到淄博市不需要居住证,只需具备省内户口即可办理结婚登记,于是决定前往淄博举行婚礼。

山东省民政厅将深化婚姻登记服务改革作为一项为民实事项目,自2023年5月20日起,山东省率先实施了“跨市办理婚姻登记免提交居住证”的新政策。近年来,山东一直在积极推进婚姻登记服务改革,相继推出的一系列改革举措包括婚姻登记免费照相、网上预约、全省通办、跨省通办、婚姻登记信息手机自助查询、“婚育户”集成办、全电子证照办理婚姻登记等。这些改革措施简

化了证明材料,优化了办事流程,不断提升了群众的获得感和满意度。

据统计,截至目前,全省共为当事人节省了800余万元的照相费用,并办理了6.5万件跨区域婚姻登记,节省了约6500万元的往返户籍地交通费用。这些成果彰显了山东省在婚姻登记服务改革方面的积极探索和实践,为广大新人提供了更加便捷、高效的婚姻登记服务。

## 6月1日起21个省份婚姻登记可“跨省通办”

记者20日从民政部获悉,新纳入婚姻登记“跨省通办”范围名单的试点省份将于6月1日起开展结婚登记和离婚登记“跨省通办”。

根据国务院批复精神,目前婚姻登记“跨省通办”试点省份为北京、天津、河北、内蒙古、辽宁、上海、江苏、浙江、安徽、福建、江西、山东、河南、湖北、广东、广西、海南、重庆、四川、陕西、宁夏。

自2021年6月1日起,民政部就在7个省份和2个市启动内地居民婚姻登记“跨省通办”试点。截至2022年9月底,全国累计“跨省”办理婚姻登记75514对。目前,民政部和试点省份正在紧锣密鼓地准备,加紧做好补充婚姻历史档案信息、配备智能设备、开发建设预约系统、规范办理流程等工作。据新华社等