

上合示范区成立5年，山东如何干上海擅长的事？ 打造超级平台，参与全球竞合

记者 蔡宇丹

打桩基 建超级枢纽港

2018年，时任上海市委主要领导提了一个问题：10年、20年后，上海拿什么参与全球竞争？这是一个重构上海战略优势的问题。

这一年，上海引进了特斯拉。中国首个外商独资整车制造项目落地上海，成为上海进一步扩大对外开放的风向标。

这一年也是上合示范区落地之年，同样的问题摆在青岛面前。上个世纪80年代，作为首批14座沿海开放城市，青岛获得超级红利，GDP一度进入全国前十。现在，“一带一路”推动西安、重庆等西部城市崛起，10年、20年后，青岛拿什么参与全球竞争？

大变革时代，青岛必然无法重复上个世纪80年代的崛起路径，必须重构方法论。

东联日韩、西接上合。无可比拟的地缘优势下，上合示范区如何跳出青岛、跳出山东，代表国家参与全球竞合？这是上合示范区落地即肩负的使命。

今年第一季度，总投资662亿元的36个项目在上合示范区集中签约。5月10日，在中国—上合组织地方经贸合作示范区投资说明会上，上合示范区又签下总投资271亿元的8个项目。短短3个月，近千亿元项目落地。但再造一个上合新区，就是招商引资吗？

这5年，上合示范区干得最多的，就是建平台，走出去、引进来，汇集高端要素资源。

“再没有比胶州更好的区位优势了。”这是最早落地上海示范区的传化智联山东大区总经理李胜的一个评价。

青岛海陆空铁枢纽全部聚集在胶州15分钟交通圈内。这里有山东首个4F级机场和国家级临空经济示范区；从上合青岛多式联运中心发出的30条国内国际班列，通达上合组织和“一带一路”沿线23个国家、54个城市，现在这里已跻身全国中亚班列第三大枢纽。

依托上合青岛多式联运中心，上合示范区正在建设99平方公里的上合国际枢纽港。胶东国际机场、青岛港，中欧班列集结中心、铁路集装箱中心、传化公路港全部集中在此，以更大的盘子发展多式联运。

建立一个超级枢纽，必须上规模，放大流量，才能把能级提上去。上合国际枢纽港的优势恰恰在于政策叠加效应突出，资源链接潜能巨大——

2022年，青岛港货物和集装箱吞吐量居全国第四，港口和公路铁路联运，加上“上合牌”“临空牌”两张王牌，还有上合组织内陆国家面向日韩和亚太市场的“出海口”这个超级通道，上合国际枢纽港，还有

上合示范区成立5周年之际，新的地缘政治的变化，将上合示范区这个北方最强新区推到前台。

建立一个参与全球竞合的超级平台，为山东未来十年、二十年发展蓄力，山东如何干上海擅长的事？

什么不敢大干一场？

2022年，胶州GDP达1541亿元，位居北方GDP十强县第二，胶州市2023年政府工作报告指出，今年要启动总投资802亿元的上合国际枢纽港核心区建设。

目前，上合国际枢纽港已拿到国际港口代码CNJZH，意味着有了参与国际贸易的“身份证”。

为破除信息壁垒，解决贸易撮合、物流衔接、海关通关、贸易融资等问题，2022年11月，上合经贸综服平台上线，面对不同国家、不同法律、不同贸易规则，企业不需要“摸着石头过河”，就可以搞跨境贸易，包括选择人民币结算。一系列贸易便利化动作向外界“招手”——中国企业想跟上合国家做生意，或者上合国家企业想跟中国做生意，上我这来，路都给你铺好了！

目前，上合经贸综服平台已吸引近5000家企业上线入驻，涵盖电子科技、生物医药、机械装备等27个行业。依靠这个“超级母港”聚集的资源，去年上合示范区培育了上合空港展示交易中心、青岛国际能源交易中心、传化商贸跨境贸易综合服务平台等多个专业化平台。

2022年，上合示范区对外贸易额达360亿元，同比增长38%。大手笔、高水准的基建强投入和公共服务平台搭建，成为快速提升贸易额的捷径。

走出去 与上海、新疆强链接

搭好平台后，建立超级链接成了上合示范区头等大事——

在山东，上合示范区与16个市加强沟通联系，与省内8家经济开发区共建联动创新区。

在国内，设立北京、上海联络中心，建立与国家部委、头部企业的常态化沟通机制，加强与长三角、陕西、新疆等地的交流合作。在国外，与俄罗斯、乌兹别克斯坦等国家的40个园区共建合作联盟。

诸多链接中，上合示范区与上海呈现高频互动状态。5月10日，上合示范区在上海召开投资说明会，发布“1+N”招商政策，寻求更多高能级支持。

如果把上合示范区看作一家创业公司，在上海这座全球要素资源配置要地挖资源拉投资，下手可谓“准、狠”。

上合示范区要建国际物流中心、现代贸易中心、双向投资合作中心、商旅文交流发展中心“四个中心”，高端服务业必不可少，

这次投资说明会签约了希尔顿国际酒店项目、上合国家产品认证服务平台项目。

要打开格局和眼界，必须配备强有力的“外脑”。上合示范区管委会和上海对外经贸大学签约，建设高水平智库，培养专业化全球经贸人才。

“下手狠”体现在敢砸真金白银，全国性法人金融机构落户上合示范区，最高奖励1.5亿元。

作为中国面向上合国家国际大循环的重要支点，上合示范区强化与西安、新疆的联动势在必行。

2022年9月，山东高速新疆国际物流产业园暨上合经贸示范区新疆分园项目揭牌。这个规划面积1800亩的项目毗邻乌鲁木齐陆港区，空港区、综保区以及正在申报的新疆自贸区核心区，总投资36亿，在新疆最重要的物流产业集聚区打下这个“楔子”，为上合国际枢纽港“铺路”。

今年5月，上合示范区又赴新疆推介，签约了上合示范区新疆商贸区、上合特色农产品交易中心、上合卡航国际枢纽等5个项目；与阿拉山口这样的节点城市签订协议，加强TIR跨境公路运输等合作，为通往中亚的运输通道清障。

各种高规格论坛和洽谈会，为上合示范区引来多种要素资源。

2月21日，在北京举行的中国—上海合作组织地方经贸合作示范区工作汇报会暨产学研合作洽谈会上，土库曼斯坦国家运输和物流中心、俄罗斯铝业集团等12个合作项目签约落地。

中国—中亚峰会期间，上合示范区相关负责人奔赴西安，两天时间争取一切机会与中亚五国商协会、企业洽谈对接，包括以即将开通的青岛—乌鲁木齐—撒马尔罕航线为契机，与乌方洽谈航空客货运、跨境贸易等方面合作。

正在举行的上海合作组织产业链供应链论坛（简称“双链论坛”）由商务部和山东省政府联合主办，梳理了中国和上合国家在产业链供应链合作上最具互补性的几大产业链条，由海尔卡奥斯、山东港口集团等“链主”挑大梁，组织平行论坛，串联上下游企业，为各国地方和企业、商协会搭桥。

更开放 全力寻求“政策突破”

把要素资源引进来，还要有本事把他们“留住”，上合示范区正全力打造“能力内核”，这就是——

激活资源要素，营商环境强突破，必须获取国家政策支持，在特定领域、特定地域，通过特定机制、特定措施大胆创新。

今年是上合示范区“项目落地年”，在官方正式表述中，上合示范区正在“积极争取20项需国家层面支持的政策落地”。

今年2月，胶州市委书记、上合示范区管委会主任张新竹赴京拜访了商务部、工信部，争取相关政策支持。

目前，上合示范区已推出56项制度创新案例。如何革命性再造一个上合新区，要不断借鉴各地创新做法。来看张新竹的5月行程——

5月11日、12日，在上海考察上海石油天然气交易中心，张新竹表示将借鉴上海石油天然气交易中心的经验做法，强化双方工作协同。

5月24日至26日，赴海南考察海南自贸港、中国（海南）国际贸易单一窗口平台、洋浦综保区以及海口国际免税城，张新竹表示要学习借鉴海南在制度创新、政策争取等方面的经验做法。

制度创新、政策争取，成为上合示范区获得发展加速度的关键。

今年全国两会上，海尔集团董事局主席、首席执行官周云杰提交了推动上合示范区，加快打造“一带一路”国际合作新平台的相关建议。

比如，上合国际枢纽港要充分发挥作用，需要海关总署、国铁集团在完善指定监管场地功能、增加枢纽港运力支撑、提升枢纽港能级等方面予以支持。

青岛国际能源交易中心要提档至“国家级”，需要在进口原油使用和交易上进行政策突破，这就需要获取国家发改委、商务部等支持。

上合经贸综合服务平台要发挥更大价值，在跨境易货贸易、跨境结算便利上更进一步，需要商务部、工信部支持。

这些需要政策突破的“瓶颈”指向一个现实问题，上合示范区的平台建设是一整套体系，要让这些平台长出真金白银，配套设施和政策必须配齐，形成一套系统能力，才能高效配置资源，吸引更多企业到这里来。

2022年2月，山东省首个空港型综保区——青岛空港综保区获批设立，结合上合经贸综服平台，就能把免税、保税、退税等政策红利利用起来。目前，海尔日日顺、京东、汇通丰源等已落地青岛空港综保区。

毫无疑问，上合示范区作为国际新通道的枢纽价值，不光提升了山东在整个国家战略版图中的地位，也强化了山东区域经济竞争力。历史性机遇面前，随着上合示范区“革命性再造”，山东必须有更为开放的胸襟，必须在顶层设计上创新突破，广泛建群组CP，充分释放红利，才能深度融入国际国内大循环，成为中国北方新的增长极，迎来“二次开放”。

