

透过中兴煤矿公司发展史看优化税收营商环境的重要意义

枣庄中兴实业有限责任公司 田静

税收营商环境是指一个国家或地区的税收政策、税务服务、税收管理等因素对企业创业和经营活动的影响程度。优化税收营商环境是国家营造良好营商环境、提高经济发展水平的重要途径之一。本文将透过中兴煤矿公司发展历程，探讨优化税收营商环境的重要意义。

一、清末厘金制对煤矿行业影响

晚清时代，清政府国库空虚。为了增加财政收入，清政府想了很多办法，影响最大的就是抽收厘金。厘金，是指关税以外的货物过境税。1853年，清政府的江北大营为筹集军饷“剿灭”太平天国，开始强征厘金。凡到市场出卖的中国货物，无论多少、大小都需抽取厘金，税率一般为1%。货物在运输过程中也要逢关抽税、遇卡征厘，商品销售愈远，重复征厘愈多。厘金在江苏兴起之后，立即传遍全国。全国各省抽厘，比江苏初期抽厘更苛重。一般由百文抽一改改为百文抽三，有些货物厘金的税金高达5%以上，甚至还有“按十纳一者”。不仅如此，各省还任意增设局卡，“有一处而设数卡者，有一卡而分数局者”，以致全国“五里一卡，十里一局”几成普遍现象。由于厘金有重复之弊，有些远运商品的纳税率达100%以上，这严重阻碍了民族工商业的发展。而外国商品不需纳厘金，便可行销全国各地。所以，厘金制的推行，起到了打击民族工商业、保护外国商品倾销的恶劣作用。

据《峰县志》记载，枣庄地区

在19世纪50年代以前，煤炭的开采十分活跃；就因为厘金的抽取大大加重了煤炭的成本，50年代后逐渐凋零，只有为数不多的几家还能勉强维持。

二、厘金豁免为中兴矿局打开煤炭销路

峰县中兴矿局的煤炭要想打开销路，必须设法减免厘金当时，除了外国商品享有不纳厘金的特权外，以李鸿章为首的洋务派官僚所兴办的官办企业或官商合办企业报请清廷批准，也能豁免厘金。

清光绪七年，也就是1881年，时任中兴矿局督销的刘铭传通过李鸿章向朝廷建议，减少煤炭外运的税厘，打开煤炭的销路。清光绪九年，也就是1883年7月13日，李鸿章向清政府呈《峰县开矿片》，详陈峰县中兴矿局的情形。奏称课税之旺，系乎销煤之畅，欲广销路，宜轻成本，欲轻成本，宜减税则，拟援照台湾、开平、湖北等处开煤奏准成案。自此之后，峰县中兴矿局享受到与国计民生有重要关系的洋务民用企业的待遇：对峰县中兴煤炭，每吨完出口正税银一钱，各省兵、商轮船，机器、制造局用煤，准其一律免税。

这里的“免税”，指免除重复征收的过境厘金。厘金豁免政策，为中兴矿局打开了一扇通往广阔市场的大门。1887年9月17日，《捷报》报道：“山东峰县的煤矿甚为活跃，很多大的沙船装载着上等煤斤运往清江浦”。

三、厘金纠纷致中兴煤矿市场开拓受阻

到了光绪二十七年，仅凭本地销煤，已远远滞出煤。为打开销路，而免存积占本，中兴煤矿决定在台儿庄设立总厂。为了疏通运河上的一些关卡使运煤顺畅，张莲芬于光绪二十七年，具禀报告山东巡抚袁世凯，请求他将原奏由山东省总抽税厘章程，咨明两江、漕运总督，并江苏、安徽巡抚，暨海关监督转行各属关卡一体知照，查明免收税厘放行。袁世凯批了个“如禀办理”，并“撤善后、洋务两局会同派员前往，妥议章程，详复核办”。当年五月十九日，山东巡抚委候补知县曾西屏率税厘团到枣庄设局查抽。然而不到几个月，就和中兴煤矿发生了纠纷。曾西屏具禀报告山东巡抚转咨北洋大臣，揭露矿上“浮冒”、“短纳”之弊。一波未平，一波又起。驻厂征收的风波刚刚平息，

大运河淮、宿两关交纳“钞料”的纠纷又接踵而至。自山东巡抚委于光绪二十七年(1901)五月十九日莅局征收税厘，给发出省免单以后，中兴所产之煤经过运河运销镇江各地，所经关卡都均查验放行，唯有淮安关却令船户报纳船料，该关宿迁关不独令报船料，且勒报“北钞”。计每船两关需报钞料钱十余千文。按照淮安章程，报料一次，为期可达十个月，但中兴煤矿所雇运的煤船，并无回货可载，船户势必揽装别的货物，中兴煤矿需用之时，又得另行雇运，又得重新纳报。而“北钞”一项，宿关每次勒报，根本没有期限。这类杂税，名义上虽由船户交纳，实际则完全加入“脚价”(运费)之中。这样每吨就需增加脚费五六百文，核银便是四五钱。当时中兴煤矿之煤运往镇江一带，须雇用牛车运到台儿庄，然后走水路。春冬季运河河水浅涸，要节节盘驳，特别是驶至清江天妃闸，重载又须起驳，种种费用，已经成本过高，如再加征钞料，负担太重，利益受损太大，严重制约了中兴煤矿的发展。

四、税收优惠助力中兴煤矿与外煤竞争

1918年，山东财政厅提议增加煤矿税收，以此“免去内地各项厘税杂捐”。中兴煤矿因担负对外竞争之责，获得了税收的优惠政策，降低了成本，使煤炭产量节节上升。从1931年起，平均每年以18.66万吨的速度递增。1936年产煤达182.37万吨，运销量达169万吨，利润达446.2万元。这时，正如《中国矿业报告》所云：“能与外煤竞争者，惟山东中兴煤矿公司”。

透过中兴煤矿公司的发展历程，可以看出税收营商环境对企业发展起到至关重要的作用。优化税收营商环境能够为企业健康发展提供保障，能够为社会经济平稳增速保驾护航。要实现优化税收营商环境的目标，需要政府和税务机关深入实施税收减负、税收优惠、税收征管、税收服务等政策措施，加强政策沟通和协调，建立完善的税收管理体系，提高税收政策的透明度和公平性，提高企业的税收合规性和竞争力，为经济发展和社会稳定提供有力支持。同时，企业也应积极响应国家税收政策，加强自身的税收合规性和管理水平，建立健全的内部控制和风险管理机制，切实履行社会责任，推动实现优化税收营商环境的目标。

枣庄市立二院开展进社区“双报到+义诊服务”活动



为持续推进“双报到”、志愿活动落地落细、走深走实，充分发挥医院党员参与社区建设、服务群众的先锋模范作用，着力构建上下联动、资源共享、文明共创、共驻共建的党建工作新格局，7月28日

下午，枣庄市立二院组织医院部分党员到凤凰山社区进行“双报到+义诊服务”活动。

活动中，医院党员志愿者为居民免费测量血压、血糖，检查身体，对前来咨询的居民群众，医护人员根据他们的症状给予耐心细致的讲解，进行合理科学的健康指导。同时发放健康宣传知识手册，指导慢性病患者日常用药和注意事项，增强健康意识，让居民享受到“家门口”的优质医疗服务。

医院党员志愿者在义诊活动中认真细致专业的表现，得到了社区工作人员和现场群众的一致好评。

下阶段，医院将持续发挥党建引领优势，以居民需求为导向，开展更多接地气、有温度的“双报到”活动，不断加强党员对初心使命的坚守，不断拓宽服务基层社区的工作路径，不断提升为民服务的效果，真正做到“情为民所系，利为民所谋”。

“科学健身 助力老年健康”

枣庄市中医医院开展2023年老年健康宣传周活动

为传播普及老年健康政策和科学知识，切实提高老年人健康素养和健康水平，根据市卫生健康委、市体育局工作安排，枣庄市中医医院于2023年7月24日-30日开展了系列老年健康宣传活动。7月26日上午，该院老年病内分分泌科医护人员在院门诊大厅举办了以“科学健身 助力老年健康”为主题的义诊活动，现场为患者免费测量血压、血糖、诊脉、耳穴压豆、耳尖放血等中医诊疗体验，共服务100余人次。为咨询的老年人宣传中医养生保健、运动健身、膳食营养、老年常见病和慢性病防治等方面健康知识并发放宣传

单100多份。

7月27日，医院联合枣庄市立二院共同开展“科学健康助力老年健康”活动，在市立二院内，对70多位老年人开展中医养生知识讲座。就老年春季起居、合理膳食等方面进行了中医养生知识科普。讲座期间，李成艳护士长现场教授老年人中医养生操。现场还有中医护理专家对30多位老年人进行耳穴压豆、耳尖放血等中医适宜技术治疗。

7月28日上午，医院老年病内分分泌科副主任李建树在示教室对老年患者及陪人进行了针对老年患者如何合理运动，控制体重，进

行了精彩的演讲。护士长孔德兰对老年患者怎样健康饮食进行了详细的讲解。活动中为免费发放了关于老年人科学健身的方法、动作要领以及常见慢性病的预防、血糖监测等知识的宣教手册。

此次活动的举办，大大提高了老年人对中医养生的保健意识，增强了老年人的健康意识和健康素养，为老年人形成健康的生活方式提供了科学化、合理化健康指导。医院将继续加大中医适宜技术的推广，提高中医药知识科普的覆盖面，让更多的群众切实感受到中医药的简、便、验、廉，为中医药事业的发展助力。

喜讯!枣庄市妇幼保健院再次荣获奖项



7月29日，由中国妇幼保健协会举办的“孕育生命 为爱赋源”孕妇学校讲师能力提升项目——华北(八省两直辖市)区域赛在河南郑州举办。枣庄市妇幼保健院邓玉玲、孙梓静、孙华雨、自辉、周丽一行五人准备的参赛穿越情景剧《臀位宝宝的华丽转身》，通过诙谐幽默的语言、形式新颖的表演，将孕妇学校课程融入剧情表演，获得了评委及各位同仁的一致好评，在参赛的20支队伍中脱颖而出，荣获“华北区最佳内容奖”。

本次活动经历前期全国500多家医院的海选，医院选送的作品层层晋级，彰显了医院孕妇学校及医院健康科普工作的水平。枣庄市妇幼保健院孕妇学校作为医院孕妇健康科普知识传播的重要阵地，在传播科学孕育知识，推动“每一个人都是自己健康责任人”健康战略的道路上做出了巨大贡献。通过和全国各级医疗保

健机构的横向学术交流，提升了医院医疗保健的能力和孕期知识的宣讲水平。为进一步满足鲁南地区孕产期保健知识和技能多元化拓展的需求，给孕产妇及其家属提供专业科学有效的健康教育提供了有力的师资及技术支撑。

枣庄市妇幼保健院孕妇学校致力于帮助每个孕期家庭解决关于怀孕、分娩、产后恢复以及新生儿喂养等不同时期的各类健康问题。医院临床一线医护人员结合先进的孕育理论体系与丰富的临床实践经验，通过创意无限的趣味授课，为准妈妈们提供科学的系统的孕产知识。同时根据准妈妈不同孕周，精心准备了各类课程，满足准妈妈们营养、运动、体重管理、产程介绍、新生儿喂养护理、艺术胎教、儿童早期教育等等各种知识及技能的需求，带领准妈妈度过一个健康、时尚、快乐的珍贵孕产期，助力顺利分娩。