

记者 赵世峰

积重难返

9月5日,伯明翰市议会表示,已根据1988年《地方政府财政法》第114条款的规定发出通知,“基础服务和保护弱势群体以外的支出”一律停止。

伯明翰位于英国中部,人口和面积仅次于首都伦敦,一直以来都是英国最重要的制造业中心。这两年英国通胀严重,物价飞涨,各行业纷纷出现罢工并要求涨薪,各种因素导致政府支出也水涨船高。

据英国媒体报道,伯明翰市政府破产的主要原因是社会护理支出增加、企业税收减少和高通胀,而压垮伯明翰的“最后一根稻草”,则是“同工同酬法案”引发的债务危机。

伯明翰市议会在宣布该市陷入财政危机的声明中说,目前的预算资金缺口为8700万英镑。今年6月,伯明翰市议会曾宣布,与同工同酬索赔有关的潜在负债在6.5亿至7.6亿英镑之间,而且这部分赔偿正在以每月500万至1400万英镑的速度递增。

所谓“同工同酬索赔”要追溯到2012年,当时伯明翰市政委员会的174名雇员——其中大部分是女性员工,包括政府资助的家庭帮佣、学校厨师等——起诉政府在薪酬方面歧视女性员工。最终,英国高等法院裁定伯明翰市政府支付赔偿款。

今年7月,伯明翰市政委员会曾宣布暂停所有非必要支出,来应对相关索赔。自英国高等法院裁定后,伯明翰市政府至今已经支付了11亿英镑的赔偿金。

此外,伯明翰市政府采购甲骨文的操作系统也给财政造成严重影响。原本预计该系统的成本为1900万英镑,但经过三年延误,今年5月披露的数据显示,其成本或达1亿英镑。

为控制通胀,英国央行英格兰银行自2021年12月以来连续14次加息,目前英国处于5.25%的高基准利率下,这也加重了地方政府借贷的利息成本。

英国最大在野党工党控制的伯明翰市议会称,停止相关支出是恢复财政的“必要一步”,并指责保守党政府多年来一直拨款不足。据称,自保守党2010年上台以来,历届政府削减了10亿英镑开支,令“长期存在的问题”更加严重。通胀高企、社会医疗费用增加、企业税收减少,最终导致了一场“完美风暴”。不过,保守党议员则指责工党对公共财政管理不善。

英国首相苏纳克的发言人表示,英国政府已介入并提供支持,在2023年至2024年度向伯明翰市额外提供51亿英镑,相当于伯明翰市议会的经费额外增加9%。

冰山一角

其实,伯明翰市政府的破产只是“冰山一角”。近年来,英国地方市政机构频频发出财政警告,部分陷入破产境地。2021年,因财务管理不善和商业投资亏损,英格兰地区东南部的自治市斯劳宣告破产;去年12月,由于投资太阳能失误,埃塞克斯郡瑟罗克市政委员会发布破产通知;今年6月,因改造商业综合体计划投资风险

据英国媒体报道,由47个地方市政委员会组成的地方议会特别利益集团对英格兰北部、中部和南海岸的47个市政委员会的财务状况进行了调查,结果有5名成员

当地时间9月5日,英国第二大城市、拥有110万人口的伯明翰市政府宣布破产,引发英国民众担忧和市场负面情绪。综观全球,受产业升级和人口变化等因素影响,有不少城市陷入破产困境,其中不乏知名的大城市。

城市破产,向死而生?

表示地方财政正处于困境中,考虑在年内宣告破产;有9名成员表示明年可能会宣布破产,呼吁英国政府向市政当局提供额外的资金支持。另外,有12个不属于该集团的地方市政委员会表示很快将陷入财政危机,不得不停止一切非必要开支,社会关怀、交通、住房和教育等市政府运营的一线服务将被削减。

即便在英格兰和威尔士的高收入地区,地方市政委员会也面临财务压力。据英国地方政府协会统计,2023至2024财年英格兰和威尔士各个地方政府的资金缺口总额预计将增至20亿英镑。

根据英国《地方政府财政法》发出“114条款通知”后,意味着地方政府不能做出新的支出承诺,并且必须在21天内开会讨论下一步行动。通常而言,处于这种状况的大多数地方政府最终会通过一个修订后的预算,减少对公共服务的支出。

屡见不鲜

放眼全球,城市破产并不是新鲜事。2006年,世界上第一个破产的城市夕张在日本“诞生”,而人们印象最深的莫过于2013年美国“汽车城”底特律破产。

美国皮尤研究中心2020年发布的一项数据显示,从2001年起的20年里,美国共有31个地方政府申请破产,有两个城市在这期间不止一次申请破产。其中,底特律在2013年7月18日宣布破产,系美国历史上最大的城市破产案。

底特律是密歇根州最大的城市,美国汽车工业的诞生地,曾是著名的“汽车王国”。2010年美国人口普查局的数据显示,当地人口超过71万,是全美第18大城市。而在2013年宣布破产时,底特律的债务已高达180亿美元,陷入无法保障公共服务的财政困境,甚至到了没钱开启市内路灯的地步。

底特律破产的主要原因是“三老”——产业形态老化、管理方式老化、居民结构老化,具体表现是支撑产业凋敝、市政管理失序、历史包袱沉重。

底特律没落的苗头早在上世纪70年代就已显现。当时,受技术、成本等因素影响,美国制造业的国际竞争力开始下滑,一些本土汽车企业经营出现困难,产业外包、转移趋势难以逆转。对此,底特律当局缺乏远见,未能抓住互联网、新能源等新兴产业机遇,实现产业结构调整和升级,反而继续倚重传统汽车工业,导致生产力低效,城市竞争力损耗严重。

尤其是高昂的人力成本让车企难以负担。成本高主要体现在福利上,2006年美国通用汽车公司的工人平均时薪高达73.26美元,其中超过33美元是福利开支。汽车公司无法满足工会要求,又无法辞退工人,不得已将工作和生产线外包到海外,以减轻高工资、高福利待遇和养老金的负担。

与产业形态一并老化的,还有城市管理者的引资理念。据报道,底特律的企业所得税率常年维持在40%的高位,而周边一些小城市仅为百分之十几,加上底特律城区犯罪率居高不下,造成了投资持续流失。

由于底特律不能为居民提供具有吸引力的就业和人居环境,数十年来当地人口加速萎缩,受青壮年严重流失影响,当时底特律领取退休金人员与在职人员的人数比率高达2:1,地方财政难以为继。

底特律宣布破产后,获联邦法官批准,可削减70

亿美元债务,计划条款包括削减4.5%的养老金,使警察和消防队员生活成本的增加受限等。在宣布破产近一年后,底特律宣告结束法庭保护,正式摆脱破产。

难挽颓势

2006年7月,日本曾经繁华一时的夕张市宣布破产,成为全球第一个破产的城市。

夕张市位于北海道,面积763平方公里,距北海道地区的中心城市札幌60公里。这是一座围绕大型煤炭企业“北炭”为中心发展起来的城市,曾有日本“煤炭之都”之称,在繁荣时期产煤量占北海道的20%,人口达11.7万,属于典型的资源型城市。但随着能源向石油转移,上世纪60年代夕张的煤矿陆续倒闭,直到1990年最后一座矿山关闭,结束了这座矿业城市的辉煌历史。

夕张市为了减少煤炭产业衰退的影响,历任地方官员都曾努力转型,通过政府举债的方式,加大力度吸引中小企业,大规模发展旅游业,建设工业旅游项目,以地方特色和特产吸引游客。这些努力不能说没有效果,但仍无法挽回这座城市的颓势。到2000年,城市人口减少到1.4万,人均政府债务高达480万日元,2006年7月夕张市政府宣布破产。

1977年上映的、由著名影星高仓健等主演的电影《幸福的黄手帕》,就是在夕张取景拍摄的。该影片获得日本学院奖第一届最佳影片奖,上映后拉动了夕张市的旅游业,当年的拍摄现场如今仍向游客开放。夕张还打造了“夕张国际奇幻电影节”,2014年11月高仓健去世后,在次年的电影节上,组委会专门设立了“感谢你!高仓健《幸福的黄手帕》追悼上映会”,让观众重温这一银幕经典。

2007年,日本一家广告公司免费为夕张进行了一次成功的广告策划。针对夕张离婚率全日本最低、幸福指数最高,打出了“夕张市,没有钱但有爱”的口号,创作了“Yubari Fusai”(夕张夫妻)的可爱卡通形象(Fusai在日语中有“配偶”和“债务”的意思)。丈夫叫“倒闭”,妻子叫“赤字”,夫妻俩带着哈密瓜帽,穿着补丁衣服,拉着板车,唱着“穷得只剩爱”。

借助这一形象,夕张打造了一系列周边产品,一度在日本引起轰动。2009年,“夕张夫妻”的形象设计还获得戛纳国际广告节金狮奖。夕张借势发力,将夕张宣传为快乐情侣或幸福夫妻的旅行目的地,当年旅游人数增长了10%,整个策划产生了3000万美元的收入。

夕张还打造自己的特色农产品。夕张蜜瓜因其淡橙色的多汁果肉具有浓郁甜味,在市场上颇受欢迎。今年5月,在夕张市举行的第一次拍卖会上,两款极品夕张蜜瓜以350万日元(约合26万元人民币)的价格售出。

夕张蜜瓜的收获期为5月至9月初,平均每年收获约4300吨。2022年,在拍卖会最昂贵的一对蜜瓜以300万日元成交。而在2019年,该品种的一对蜜瓜卖出了500万日元的天价。

然而,由于整体财政捉襟见肘,单一的策划和项目很难持续,夕张每年要偿还26亿日元,但税收还不足8亿日元,只能靠接受日本政府援助和缩减工作人员工资、降低居民公共服务标准来维持。2019年夕张的人口已经减少至8000多人,2020年的人口出生率已经接近零。



英国伯明翰 IC photo

报料电话:13869196706 欢迎下载齐鲁壹点 600多位在线记者等你报料

报纸发行:(0531)85196329 85196361 报纸广告:(0531)85196150 85196557 文字差错投诉:(0531)85193436 发行投诉:4001176556 (0531)85196527 邮政投递投诉:11185 全省统一零售价:1元
邮发:23-55 广告许可证:鲁工商广字01081号 地址:济南泺源大街2号 大众传媒大厦 邮编:250014 大众华泰印务公司(大众日报印刷厂)印刷(济南市长清区玉皇山路1678号)