

中央农村工作会议在京召开，习近平对“三农”工作作出重要指示

# 坚持不懈夯实农业基础，推进乡村全面振兴

新华社北京12月20日电 中央农村工作会议19日至20日在北京召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十届二中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，贯彻落实中央经济工作会议精神，分析当前“三农”工作面临的形势和挑战，部署2024年“三农”工作。

党中央高度重视这次会议。会前，中央政治局常委会会议就开好这次会议，做好“三农”工作提出明确要求。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对“三农”工作作出重要指示。习近平指出，2023年，我们克服较为严重的自然灾害等多重不利影响，粮食产量再创历史新高，农民收入较快增长，农村社会和谐稳定。推进中国式现代化，必须坚持不懈夯实农业基础，推进乡村全面振兴。要以新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十届二中全会精神，锚定建设农业强国目标，把推进乡村全面振兴作为新时代新征程“三农”工作的总抓手，学习运用“千万工程”经验，因地制宜、分类施策，循序渐进、久久为功，集中力量抓好办成一一批群众可感可及的实事。要全面落实粮食安全党政同责，坚持稳面积、增单产两手发力。要树立大农业观、大食物观，农林牧渔并举，构建多元化食物供给体系。要守住耕地这个命根子，坚决整治乱占、破坏耕地违法行为，加大高标准农田建设投

## 明年“三农”工作怎么干

- ◎ 抓好粮食和重要农产品生产，稳定粮食播种面积，确保2024年粮食产量保持在1.3万亿斤以上。
- ◎ 加强耕地保护和建设，健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系。
- ◎ 支持农业科技创新平台建设，加快推进种业振兴行动。
- ◎ 落实好防止返贫监测帮扶机制。
- ◎ 坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农，精准务实培育乡村产业，完善联农带农机制，实施农民增收促进行动。
- ◎ 推进农村基础设施补短板。
- ◎ 统筹新型城镇化和乡村全面振兴，提升县城综合承载能力和治理能力，促进县域城乡融合发展。
- ◎ 完善乡村治理体系，推进抓党建促乡村振兴，建设平安乡村。
- ◎ 大力加强农村精神文明建设，持续推进农村移风易俗。
- ◎ 强化农村改革创新，在坚守底线前提下，鼓励各地实践探索和制度创新。



人和管护力度，确保耕地数量有保障、质量有提升。要强化科技和改革双轮驱动，加大核心技术攻关力度，改革完善“三农”工作体制机制，为农业现代化增动力、添活力。要抓好灾后恢复重建，全面提升农业防灾减灾救灾能力。要确保不发生规模性返贫，抓好防止返贫监测，落实帮扶措施，增强内生动力，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。要提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平，强化农民增收举措，推进乡村全面振兴不断取得实质性进展、阶段性成果。

习近平强调，各级党委和政府要坚定不移贯彻落实党中央关于“三农”工作的决策部署，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，把责任扛在肩上、抓在手上，结合实际创造性开展工作，有力有效推进乡村全面振兴，以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设。

会议传达学习了习近平重要指示，讨论了《中共中央、国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见（讨论稿）》。中共中央

政治局委员、国务院副总理刘国中出席会议并讲话。

会议指出，习近平总书记的重要指示，站在党和国家事业全局高度，阐明了推进乡村全面振兴的战略要求和主攻方向，具有很强的思想引领性、战略指导性和现实针对性，是做好新时代新征程“三农”工作的根本遵循和行动指南。必须深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示精神，站在坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度，完整准确全面贯彻内涵要义和实践要求，不折不扣抓好贯彻落实。

会议强调，要学习运用“千万工程”蕴含的发展理念、工作方法和推进机制，从农民群众反映强烈的实际问题出发，找准乡村振兴的切入点，提高工作实效。抓好粮食和重要农产品生产，稳定粮食播种面积，推动大面积提高粮食单产，巩固大豆扩种成果，探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，做好农业防灾减灾救灾工作，确保2024年粮食产量保持在1.3万亿斤以上。加强耕地保护和建设，健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，优先把东北黑土地地区、平原地区、具备水利灌溉条件地区的耕地建成高标准农田，适当提高投资补助水平。支持农业科技创新平台建设，加快推进种业振兴行动。落实好防止返贫监测帮扶机制，提高产业和就业帮扶实效，推动建立农村低收入人口和欠发达地区常态化帮扶机制。坚持产业兴农、

质量兴农、绿色兴农，精准务实培育乡村产业，完善联农带农机制，实施农民增收促进行动。适应乡村人口变化趋势，优化村庄布局、产业结构、公共服务配置，扎实推进乡村建设，深入实施农村人居环境整治提升行动，推进农村基础设施补短板。统筹新型城镇化和乡村全面振兴，提升县城综合承载能力和治理能力，促进县域城乡融合发展。完善乡村治理体系，推进抓党建促乡村振兴，坚持和发展新时代“枫桥经验”，建设平安乡村。大力加强农村精神文明建设，持续推进农村移风易俗。强化农村改革创新，在坚守底线前提下，鼓励各地实践探索和制度创新。

会议强调，要加强党对“三农”工作的全面领导，压实五级书记抓乡村振兴责任，落实农业农村优先发展要求，强化政策支持和要素保障。改进工作方式方法，加强作风建设，大兴调查研究，顺应自然规律、经济规律、社会发展规律，把握好工作力度。广泛汇集各方力量，以钉钉子精神抓好党中央“三农”工作决策部署落地。

国务委员兼国务院秘书长吴政隆主持第一次全体会议。

中央农村工作领导小组成员，各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团负责同志，中央和国家机关有关部门，有关人民团体、有关金融机构和企业，中央军委机关有关部门负责同志参加会议。

人大监督和审计监督同频共振、同向发力

## 首次引入跟踪监督“回头看”，直达整改“最后一公里”



2023年，是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是山东省十四届人大及其常委会依法履职的第一年，回顾即将过去的一年，山东省人大常委会牢牢把握人大监督定位，坚持正确监督、有效监督、依法监督，人大预算决算审查监督和国有资产管理情况监督工作取得新成效。如何通过监督“利剑”，看好政府“账本子”、管好人民的“钱袋子”？12月20日下午，山东省人大常委会举行系列新闻发布会第二场，介绍今年以来关于预算决算审查监督和国有资产管理情况监督方面的工作情况。

记者 杨璐

### 审查监督重点向支出预算和政策拓展

政府预算反映政府的职责、活动范围和方向，是财政的核心内容和重要载体。山东省一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算“四本预算”收支规模较大，去年收入达到1.98万亿元，支出2.73万亿元。

今年以来，山东省人大及其常委会依法履职，紧紧围绕国家重大战略和宏观调控总体要求，聚焦省委确立的目标任务，突出审查重点，紧盯预算收支“大盘”，推动政府部门不断提升预算管理绩效。

1月，山东省十四届人大一次会议审查批准省级预算，保障了预算收支依法执行；7月，省十四届人大常委会第四次会议审议半年预算执行情况，依法审查批准了上年度决算。“适应财政政策和预算收支的变化情况，省人大常委会3次对省级预算调整事项进行审查，确

保预算依法及时调整、规范有序执行。”发布会上，山东省人大财经委副主任委员、常委会预工委主任肖玉贵说。

山东省人大常委会将预算审查监督重点向支出预算和政策进一步拓展。围绕省委工作安排部署和群众关心关切，选择部分部门和重点领域，深入“解剖麻雀”，开展精准的靶向监督。

在今年11月份的省十四届人大常委会第六次会议上，首次听取了全省政府债务管理情况的报告。截至2022年底，全省法定政府债务余额为2.36万亿元，严格控制在财政部核定的限额之内。

### 由看好“家底”向发挥核心功能作用拓展

截至2022年底，全省企业国有资产（不含金融企业）16.7万亿元；金融企业国有资产8.4万亿元；行政事业性国有资产2.7万亿元；国有土地总面积282.5万公顷，管辖海域面积465万公顷。

山东省人大常委会按照报告

全口径全覆盖和监督全过程全方位的要求，谋划部署国有资产管理情况监督工作。

今年9月，省人大常委会主任会议第14次会议审议通过了《山东省十四届人大常委会关于国有资产管理情况监督工作的五年规划（2023—2027）》，对国有资产管理监督工作作出统筹安排。11月，省十四届人大常委会第六次会议听取了省政府关于2022年度全省企业国有资产管理情况的专项报告，审议了全省国有资产管理情况综合报告。“报告的内容更加优化，报告口径更加规范，报表体系更加完善，报告形式更加丰富，报告工作开始由报出国有资产家底向报清国有资产核心功能作用发挥情况拓展。”肖玉贵说。

### 与省审计机关加强沟通共同谋划监督重点

审计监督是党和国家监督体系的重要组成部分。山东省人大常委会围绕省委中心工作，与省审计机关加强沟通，共同谋划监督重

点，构建“审计报告、查出问题整改报告、问题清单、部门报告”多位一体的监督格局，实现人大监督和审计监督同频共振、同向发力。

一方面，省审计机关完善审计报告内容，写好审计的“上半篇文章”，形成“总报告+问题清单+国有资产审计专项报告”的审计报告体系，更加清晰全面反映审计工作情况。另一方面，加强审计整改跟踪监督，写实审计的“下半篇文章”，与省审计机关、查出问题的主管部门横向联动，与市县人大常委会纵向联动，组织开展审计整改跟踪监督，监督触角直达审计整改的“最后一公里”。

肖玉贵介绍，今年10月，针对黄河流域高质量发展、乡村振兴等12项重点领域中的777个问题整改情况，创新开展跟踪监督。首次引入审计整改跟踪监督“回头看”，监督内容既包括本年审计工作报告中反映的重点问题，又追溯监督以前年度未整改到位的问题。“截至10月底，审计报告反映的961个问题中，已整改完成906个，需要持续整改的55个问题，均

已制定了措施和计划分步推进，整改金额共计119亿元，审计整改成效较为明显。”

### 预算国资联网监督开启实时化、智能化

预算国资联网监督是人大预算审查监督和国有资产管理监督方式的开拓创新，开启了预算国资动态监督和智能化监督的新格局。据了解，山东省人大预算国资联网监督系统建立了预算决算审查监督、国有资产管理情况监督、审计整改情况监督、政府债务审查监督、经济运行联动、财政运行联动、政策法规中心、报告中心八大模块，实现了与财政部门实时数据传输，与国资、审计、发改、统计等部门定期报表传输。

下一步，山东省人大常委会将持续加力预算国资联网监督系统运用，让数据活起来，让监督动起来，努力打造高效联动、数据赋能的人大预算国资联网监督系统，为人大预算和国资监督注入智慧力量。