

中共中央、国务院印发《关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》 推动金融服务实体经济，有序扩大金融开放

据新华社4月21日电 近日，中共中央、国务院印发《关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》（以下简称《意见》），对自由贸易试验区建设工作作出系统部署。

《意见》提出，实施自由贸易试验区提升战略是推进高水平对外开放、推动高质量发展的重要举措。

《意见》提出，要增强对外贸易综合竞争力，推动货物贸易优化升级，增强服务贸易发展活力，支持数字贸易创新发展。允许区内企业以保税物流方式开展不同

税号下含金矿砂的物理混配业务。探索建立生物医药企业进口研发用物品“白名单”制度，允许免予办理进口药品通关单。探索建立进口食药物物质“白名单”制度，允许食品用途的食药物物质按实际用途通关。支持新型离岸国际贸易业务发展，符合条件的企业按规定申请认定技术先进型服务企业。探索开展境外职业资格认可试点。推动电子提单、电子仓单等电子票据应用，推动电子签名在国际联运无纸化运输领域的应用。推动电

子签名在数字身份认证中的应用，开展数字身份互认试点。

《意见》指出，要促进投资自由化便利化，提升市场开放水平，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。更大力度吸引和利用外资。允许符合条件的区内外资企业开展电影后期制作服务。支持符合条件的港澳台医生取得医师资格证书后在区内开设诊所。允许境外知名仲裁机构在符合条件的自由贸易试验区设立业务机构。开展商事调解组织登记管理试点。

《意见》提出，要打造高能级科技创新生态，促进创新链产业链融合，扩大国际科技交流合作。支持有条件的自由贸易试验区深化智能网联汽车道路测试、示范应用，开展民用无人驾驶航空试点基地（试验区）建设。

《意见》明确，要推动数据高效便利安全流动，建立健全数据要素市场规则，提升数据跨境流动便利化水平。允许以保税物流方式开展不同税号的高、低硫燃油混兑调和业务。允许液化天

然气作为国际航行船舶燃料享受保税政策。要深化金融领域开放创新，推动金融服务实体经济，有序扩大金融开放。扩大跨国公司本外币一体化资金池业务试点。支持符合条件的自由贸易试验区开展合格境外有限合伙人试点。推进以境内期货特定品种为主的期货市场开放，扩大特定品种范围，探索境内期货产品结算价授权等多元化开放路径。要实施更加积极开放有效人才政策，创新人才培育使用机制，促进人员往来便利化。

提速加力！我国加快推进服务业扩大开放

明确155项试点任务，新增青岛等9个试点城市

国务院近日批复同意《加快推进建设服务业扩大开放综合试点工作方案》。方案出台意义何在？新举措将为企业投资与百姓生活带来哪些利好？国务院新闻办公室21日举行新闻发布会回应外界关切。

做好自己的事 为世界注入更多确定性

“在当前全球单边主义、保护主义加剧的背景下，中国加快推进服务业扩大开放试点，有序扩大自主开放和单边开放，是我们做好自己的事、为世界注入更多确定性和稳定性的实际行动。”商务部副部长兼国际贸易谈判副代表凌激说。

凌激介绍，自2015年以来，国务院分三批先后批准了北京等11个省市开展试点，持续放宽市场准入门槛。10年来，试点经历一次升级、两次扩围，先后推出7轮15份试点方案。目前形成“1+4+6”的格局——“1”是北京，即服务业扩大开放示范区。“4”是天津、上海、海南、重庆。“6”是沈阳、南京、杭州、武汉、广州、成都。

此次工作方案除增加试点任务以外，还新增大连、宁波、厦门、青岛、深圳、合肥、福州、西安、苏州9个试点城市，和前11个试点省市一起，覆盖我国东、中、西、东北地区，形成我国当前服务业对外开放的区域代表格局。

支持更多外资企业参与 探索更多新业态新动能

“提速加力”是此次工作方案的关键词。凌激说，为加快形成更加丰富多样的制度创新成果，进一步提高试点的工作效率，此次试点任务在符合条件的地区全面铺开，不再区分地区和任务批次，而是一次性向所有试点的11个省市全面铺开。

具体来看，工作方案聚焦重点服务领域开放、产业创新发展、制度建设、风险防控等，提出155项试点任务。

其中，“支持电信服务及相关数字产业开放发展”置于首位。

试点任务包括：取消应用商店、互联网接入等服务业务的外资股比限制等试点内容；鼓励发展数

推动重点行业领域开放

1. 取消应用商店、互联网接入等服务业务的外资股比限制等试点内容

2. 鼓励发展数据标注产业，健全数据交易市场体系，支持发展“来数加工”等新业态和新模式

3. 发展游戏出海业务，布局从IP打造到游戏制作、发行、海外运营的整个产业链布局等

电信

1. 支持外籍医生开设诊所
2. 境外医疗专业技术人员短期执业
3. 支持开办外资护理学院
4. 允许以捐资方式举办非营利性医疗机构和养老机构
5. 支持建设基因与细胞治疗专利专题数据库
6. 探索优化罕见病药品进口抽检模式等

医疗

1. 支持探索发展国际保理业务
2. 支持跨国公司以人民币开展跨境资金集中运营业务
3. 深化合格境外有限合伙人（QFLP）试点
4. 吸引境外保险公司、主权基金、养老基金和ESG基金、认证鉴证机构为绿色项目提供投融资和技术服务
5. 鼓励信用评级机构开展绿色债券的评级服务，支持符合条件的融资租赁公司发行绿色债券等

金融

1. 允许外商投资旅行社经营出境旅游业务
2. 在天津市支持试点传统经典车保税展示及托管业务，这个传统经典车就是老百姓常说的“老爷车”
3. 在海南支持博鳌乐城国际医疗旅游先行区开展进口使用特医食品、保健食品先行先试

商贸文旅

1. 支持开展集装箱下海、互换、共享过境“绿色通道”
2. 探索支持新能源整车、动力电池出口的联运新模式等

交通运输

据标注产业，健全数据交易市场体系，支持发展“来数加工”等新业态和新模式；发展游戏出海业务，布局从IP打造到游戏制作、发行、海外运营的整个产业链布局等。

工业和信息化部信息通信发展司司长谢存介绍，2024年工信部同相关部门发布通告，明确在北京、上海、深圳、海南4地取消多项增值电信业务的外资股比限制，受到国内外广泛关注和积极评价。

不久前，工信部已向13家全球知名企发放试点批复。下一步，工信部将支持更多外资企业参与试点，探索更多新业态新动能，激发市场活力。

在医疗领域扩大开放试点目的是要引进优质的医疗资源，受到外界广泛关注。国家卫生健康委医政司司长焦雅辉介绍，医疗领域新的试点任务，包括支持符合条件的外籍和港澳台医生在当地开设诊所，支持境外医师、护士、药剂师等医疗专业技术人员按照规定在当地短期执业，并简化和优化审批的流程；在确保数据安全和患者隐私的基础上，可探索健康医疗数据库的共建共享，并加强临床医疗数据的标准和院际间的共享等任务。焦雅辉说，服务业扩大开放综合试点自启动实施以来，我国在发展外资医疗机构、引进

中国人民银行研究局局长王信21日在国新办新闻发布会上介绍，目前，人民银行已发布6项绿色金融标准，支持各类绿色金融产品和市场规范发展。同时，转型金融标准不断完善，正研究制定航运、化工等七个行业转型金融标准。

“绿色金融标准制定，有利于合理界定绿色金融和转型金融相关活动，避免所谓的‘洗绿’和‘假转型’问题。”王信表示，目前，人民银行已发布6项绿色金融标准，其中1项是国家标准，5项是行业标准，还有19项标准正在研究制定中。

在转型金融方面，王信介绍，中国人民银行牵头制定钢铁、煤电、建材、农业4个重点行业转型金融标准的工作已取得重要进展，明确了转型主体的认定条件，以有效满足传统高碳领域在低碳转型过程中合理必要的资金需求。

目前这几项标准正在部分地区试用，截至2025年1月末试点地区落地贷款累计金额约425亿元。

王信表示，在此基础上，中国人民银行正在研究制定第二批航运、化工等七个行业的转型金融标准。下一步，中国人民银行将不断强化绿色金融、转型金融标准制定，优化绿色金融政策工具箱，更好促进绿色低碳相关金融工具和金融服务发展。

据新华社