



# 为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础

中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议诞生记

中华民族伟大复兴的壮阔征程,再次镌刻下时代印迹。

2025年10月23日,如潮的掌声中,党的二十届四中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》。

这是乘势而上,接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全党全军全国各族人民万众一心、勠力进取,为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础,不断开创强国建设、民族复兴伟业新局面。

## 高瞻远瞩 定向领航

——科学擘画关键时期中国式现代化建设宏伟蓝图

现代化,全体中华儿女孜孜以求的美好愿望,中国共产党矢志不渝的奋斗目标。

新中国成立后,积极探索社会主义现代化,我国开启了用中长期规划指导经济社会发展的伟大历程。改革开放后,我们党确定到本世纪中叶基本实现社会主义现代化的目标。

习近平总书记指出,从第一个五年计划到第四个五年规划,一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家。

党的十九大提出到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国“分两步走”的战略安排,将基本实现社会主义现代化的时间提前到2035年,党的二十大进一步明确了这一目标。

这意味着,在全面建成小康社会的基础上,到2035年基本实现社会主义现代化,需要通过实施3个五年规划来完成,“十四五”时期是第一个五年。

这是实现良好开局,打下坚实基础的第一个五年——

我国经济总量持续增长,预计2025年达到140万亿元左右;

人均国内生产总值超过1.3万美元,超过世界平均水平,接近现行高收入国家水平;

科技创新成果丰硕,新质生产力稳步发展,集成电路、人工智能、量子技术、生物医药、新能源等领域关键核心技术攻关取得重要进展;

围绕推进中国式现代化系统部署进一步全面深化改革,高水平对外开放不断扩大,为经济社会发展提供新动力,拓展新空间;

脱贫攻坚成果巩固拓展,着力解决人民群众急难愁盼问题,民生保障扎实稳固……

“十四五”时期,我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶,中国式现代化迈出新的坚实步伐。

这些重大成就的取得,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

只争朝夕,永不懈怠。

现在,我们离基本实现社会主义现代化这一目标只有10年时间。世界在关注,中国将以怎样的发展蓝图迎接下一个五年。

早在2024年7月,党的二十届三中全会上,习近平总书记就提出,“十四五”规划要确定什么样的目标任务,要提前研究,总结评估“十四五”规划落实情况,切实搞好“十四五”规划前期谋划工作。

谋定而动,纲举目张。

2025年1月,中央政治局常委会、中央政治局先后召开会议,决定成立党的二十届四中全会文件起草组,习近平总书记亲自担任组长。

1月下旬,党中央下发通知,就党的二十届四中全会议题在党内一定范围征求意见,同时通过一定方式征求部分党外人士意见和建议。

2月11日,习近平总书记主持召开文件起草组第一次全体会议,鲜明提出到2035年基本实现社会主义现代化,“十四五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期。

这一重大论断,指明了“十四五”时期的历史方位和时代坐标——

夯实基础,就要更加关注对发展和安全具有基础性影响的事,巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,使发展根基更稳、韧性更强;

全面发力,就要锚定目标,围绕“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局,聚焦经济社会提出一系列新思想新观点新论断。

调查研究是谋事之基、成事之道。

发展各领域协同发力,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

正确判断形势,是科学决策的重要前提。

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位,我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。

从国际看,世界百年变局加速演进,世界变乱交织,变的一面深入发展,乱的一面更加突出,我国发展既面临难得机遇,也伴随严峻挑战。总体看,机遇仍然大于挑战。

从国内看,我国经济基础稳、优势多,韧性强、潜力大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。

制定一份具有战略性、前瞻性、指导性的规划建议,事关中国式现代化建设全局,事关中华民族复兴大业。

习近平总书记曾强调:“党中央作出重大决策部署,都要广泛发扬民主,集中全党全国智慧。这也是我们起草党的重要文件的一条成功经验。”

制定一份具有战略性、前瞻性、指导性的规划建议,事关中国式现代化建设全局,事关中华民族复兴大业。

习近平总书记先后主持召开3场座谈会,听取经济界、科技界和基层代表的意见。

委托相关部门、单位和智库,就经济社会发展重大问题开展35项重点课题研究;征求各地方各部门意见建议,听取党外人士意见建议……

海纳百川,气象万千。

五年规划编制涉及经济社会发展方方面面,同人民群众生产生活息息相关,需要把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来。

这是有效应对复杂严峻的外部环境新变化,在世界百年变局中赢得战略主动的需要。制定好“十四五”规划建议,精准研判内部形势和外部环境,科学谋划思路举措,对有效应对风险挑战、确保中国式现代化行稳致远,至关重要。

这是适应我国发展阶段新特征,解决高质量发展面临的突出矛盾和问题的需要。我国正

处于从中等收入国家向高收入国家跨越,进而向中等发达国家迈进的关键阶段。我国发展条件和增长模式都在发生深刻变化,发展不平衡不充分问题仍然突出。积极破解面临的突出矛盾和问题,必须系统谋划“十四五”时期经济社会发展。

立短谋长,高位擘画。

制定好“十四五”规划建议,引领中国式现代化建设一棒接着一棒跑,一茬接着一茬干、一张蓝图绘到底,历史又将书写下崭新篇章。

## 集思广益 汇聚共识

——践行全过程人民民主凝聚中国式现代化建设强大合力

2025年春节刚过,北京西郊,规划建议起草工作正式启动。

“希望大家不忘初心、牢记使命,解放思想、实事求是,加强学习、认真思考,深入调研、集思广益,集中精力、全力以赴,高质量完成党中央交给的光荣任务。”文件起草组第一次全体会议上,习近平总书记的明确要求让文件起草组成员深感责任重大。

对制定规划建议需要重点把握的问题,总书记提出要“坚定必胜信心,保持战略定力”“科学提出总体思路和具体目标”“注重政策举措的系统性、整体性、协同性”。

就准确把握“十四五”时期经济社会发展重大战略任务,总书记从12个方面明确要抓住一批具有重大牵引、驱动、支撑作用的战略任务,提出44个需要回答的重大问题。

规划建议起草过程中,习近平总书记亲自领导、全程指导,多次就起草工作作出重要指示批示,多次主持召开相关会议听取文件起草工作情况汇报,指导研究重大问题,提出重要修改意见,自始至终发挥着定向把舵作用。

规划建议起草,是深入实际、调查研究的过程。

今年3月,全国两会闭幕不到一周,习近平总书记赴贵州和云南考察调研,进侗寨、访古城,看产业、话振兴,指引云贵大地在中国式现代化新征程上奋发进取。

4月,上海;5月,河南;7月,山西……习近平总书记身体力行,走进基层,围绕中国式现代化提出一系列新思想新观点新论断。

全面发力,就要锚定目标,围绕“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局,聚焦经济社会提出一系列新思想新观点新论断。

这是一张文件起草组到重庆调研的时间表:2月23日中午抵达,下午2点前往一家汽车企业调研并在现场召开座谈会,随后前往数字化城市运行和治理中心;2月24日,上午8点半召开市委常委会同志座谈会,10点召开11个市级有关部门座谈会,下午当面访谈市委、市政府主要负责同志……

2月下旬,6个调研组赴12个省区市,分别访谈省区市党委和政府主要负责同志,召开相关座谈会;深入企业、社区、学校、乡村、工业园区、开放口岸等66个基层单位实地调研,访谈干部群众270余人。

一次次访谈,畅所欲言,各抒己见;一次次调研,回应民声,带回民意。

习近平总书记曾强调:“党中央作出重大决策部署,都要广泛发扬民主,集中全党全国智慧。这也是我们起草党的重要文件的一条成功经验。”

规划建议起草,是开门问策、集智聚力的过程。

4月30日,习近平总书记在上海主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会,当面听取7个省区市主要负责同志的意见和建议。

5月至6月,受习近平总书记委托,中央领导同志先后主持召开3场座谈会,听取经济界、科技界和基层代表的意见。

委托相关部门、单位和智库,就经济社会发展重大问题开展35项重点课题研究;征求各地方各部门意见建议,听取党外人士意见建议……

海纳百川,气象万千。

五年规划编制涉及经济社会发展方方面面,同人民群众生产生活息息相关,需要把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来。

这是有效应对复杂严峻的外部环境新变化,在世界百年变局中赢得战略主动的需要。制定好“十四五”规划建议,精准研判内部形势和外部环境,科学谋划思路举措,对有效应对风险挑战、确保中国式现代化行稳致远,至关重要。

这是适应我国发展阶段新特征,解决高质量发展面临的突出矛盾和问题的需要。我国正

处于从中等收入国家向高收入国家跨越,进而向中等发达国家迈进的关键阶段。我国发展条件和增长模式都在发生深刻变化,发展不平衡不充分问题仍然突出。积极破解面临的突出矛盾和问题,必须系统谋划“十四五”时期经济社会发展。

立短谋长,高位擘画。

制定好“十四五”规划建议,引领中国式现代化建设一棒接着一棒跑,一茬接着一茬干、一张蓝图绘到底,历史又将书写下崭新篇章。

响,必须慎之又慎。

为确保各项政策举措科学严谨,切实可行,规划建议起草立足我国国情,处理好当前与长远、局部与整体、需要与可能等关系,注重保持宏观政策取向一致性,注重防止和克服政策实施可能带来的负面效应。

寒来暑往,春华秋实。

8月4日起,规划建议稿在党内一定范围组织讨论,征求意见。

8月27日,中共中央召开党外人士座谈会,就规划建议听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表的意见建议。习近平总书记主持座谈会并发表重要讲话。

规划建议突出以经济建设为中心——

这份文件的框架结构设计意味深长:分论12个部分,前7个部分集中在经济建设领域,足见分量之重。

“改革开放40多年来,正是因为坚持以经济建设为中心,国家发生翻天覆地的变化。”一位文件起草组成员说,规划建议凸显了经济建设在基本实现社会主义现代化进程中的基础性作用。

从巩固壮大实体经济根基,到引领发展新质生产力,再到加快构建新发展格局,规划建议与“十四五”规划一脉相承,继续推动高质量发展确定为“十四五”时期经济社会发展的主题。

科技兴则产业兴,科技强则发展强。

“培育壮大新兴产业和未来产业”“重点领域核心技术攻关取得决定性突破”

“以人工智能引领研院所变革”……

规划建议强调科技创新的引领作用,进行了系统部署,推动提升国家创新体系整体效能,全面增强自主创新能力,抢占科技发展制高点,不断催生新质生产力。

规划建议高举全面深化改革旗帜——

一年多前,党的二十届三中全会部署300多项改革举措,开启进一步全面深化改革的时代新篇。党的二十届四中全会上,改革仍是重要关键词。

规划建议明确提出:“坚持全面深化改革”是“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一,“进一步全面深化改革取得新突破”是一大主要目标。

从“突破清除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点”,到“加快完善要素市场化配置体制机制”,再到“完善收入分配制度”……

改革部署在目标指向“一以贯之,在重大任务上接续递进,突出体现以改革之力推动高质量发展”。

规划建议提出扎实推进共同富裕——

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化,实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点。

人们注意到,规划建议在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

“这是指导‘十四五’时期经济社会发展的一个总体性要求。”习近平总书记在作规划建议说明时掷地有声。

围绕保障和改善民生,在促进高质量充分就业,办好人民满意的教育,加快建设健康中国,稳步推进基本公共服务均等化等方面部署一批均衡性可及性的政策举措;

着眼缩小区域差距,城乡差别,在加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴、优化区域经济布局,促进区域协调发展等方面部署一批务实举措;

着眼促进人民精神生活共同富裕,提出繁荣互联网条件下新大众文艺,构建中华文明标识体系,以文化赋能经济社会发展,提升中华文明传播力影响力……

规划建议在字里行间彰显着新时代中国共产党人矢志为民的深厚情怀,为“十四五”发展铺就温暖底色。

规划建议部署更好统筹发展和安全——

第一板块回首过往、眺望前路:总结“十四五”时期我国发展取得的重大成就,分析“十四五”时期的历史方位、发展环境,明确“十四五”经济社会发展的指导思想、遵循的原则和主要目标等内容。

第二板块覆盖全面、重点突出:着眼关

系全局和长远的重点问题,分领域部署“十五五”时期的战略任务和重大举措,明确从产业发展、科技创新、国内市场、经济体制、对外开放、乡村振兴、区域发展,到文化建设、民生保障、绿色发展、安全发展、国防建设等12个重点领域的工作和重点工作。

规划建议围绕推进国家治理体系和能力现代化,提出健全国家治理体系,加强重点领域国家能力建设,提高公共安全治理水平,完善社会治理体系;围绕高质量推进国防和军队现代化,提出加快先进战斗力建设,推进军事治理现代化,巩固提高一体化国家战略体系和能力……

第三板块凝聚共识、激发合力:强调坚

持和加强党中央集中统一领导,推进社会主义民主法治建设,港澳台工作,推动构建人类命运共同体,充分调动全社会积极性主动性创造性。

规划建议突出以经济建设为中心——

这份文件的框架结构设计意味深长:分论12个部分,前7个部分集中在经济建设领域,足见分量之重。

“改革开放40多年来,正是因为坚持以经济建设为中心,国家发生翻天覆地的变化。”一位文件起草组成员说,规划建议凸显了经济建设在基本实现社会主义现代化进程中的基础性作用。

完善党中央重大决策部署落实机制,提高干部队伍建设本领,统筹推进各领域基层党组织建设,锲而不舍落实中央八项规定精神,坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战……

规划建议进一步明确全面从严治党

根本保障作用,这是百年大党以伟大自我革命引领伟大社会革命的高度自觉。

从实施城乡居民增收计划,到逐步提高城乡居民基础养老金;从稳步扩大免费教育范围,探索延长义务教育年限,到推动高等教育提质量扩容,扩大优质本科教育招生规模;从因城施策增加改善性住房供给,到建设安全舒适绿色智慧的“好房子”;从稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄,到优化就业、社保等方面年龄限制政策……

规划建议中,一项项新提法新举措,着眼解决人民群众急难愁盼问题,推动增进人民福祉,提高人民生活品质,成为“中国式现代化,民生为大”的生动注脚。

民心是最大的政治,人民群众中蕴藏着书写历史的磅礴伟力。规划建议顺应人民意愿、符合民生所盼,将进一步汇聚智慧和力量,团结一心加油干。

沿着规划建议指明的方向前进,国家治理效能必将更加彰显——

制度优势是一个国家的最大优势,制度竞争是国家间最根本的竞争。

重视和加强制度建设是我们党总揽全局、协调各方的重要认识和结论。历史和现实证明,“中国奇迹”之所以举世瞩目,“中国之治”之所以成为独特风景,其奥秘就在于“中国之制”能够集中力量办大事,维护社会公平正义,激发社会创造活力,保持社会稳定。

推动公共安全治理模式向事前预防转型;完善共建共治共享的社会治理制度,推进社会治理现代化;完善服务群众工作机制,夯实社会治理群众基础……

规划建议在完善“中国之制”方面的最新部署,深刻把握近年来国家治理新趋势新特点,着力完善和发展中国特色社会主义制度,推动国家治理体系和治理能力现代化迈上新台阶,为“中国式现代化”提供强大动力和制度保障。

沿着规划建议指明的方向