

第36天！美国联邦政府“停摆”创最长纪录 美国会两党现妥协迹象

“大混乱”即将来临

美国国会参议院4日就政府“停摆”危机相关的临时拨款法案进行第14次投票，但未获通过所需的60票赞成。美国国会参议院9月30日未能在联邦政府资金耗尽前通过新的临时拨款法案。美国东部时间10月1日零时起，联邦政府时隔近7年再次“停摆”。

政府“停摆”令本就人手短缺的空中交通管制部门更加捉襟见肘，由此引发的航班延误已波及全美各地。美国交通部长达菲4日警告称，“停摆”再持续一周，可能将被迫关闭部分空域。多家航空公司股价当天应声下跌。

按照达菲的说法，政府停摆持续时间越长，被迫无薪工作者面临的经济压力就越大，局势只会愈发恶化。美国联邦航空管理局的员工已在10月28日错失了一笔薪水，下一个发薪日为11月11日。“许多管制员都在说‘我们中很多人还能撑过一次不发薪……可没人能扛过两次。’”

达菲警告，如果“停摆”持续至下周，“你会看到大规模混乱，会看到大量航班延误、大批航班取消，甚至可能看到我们关闭部分空域——因为没有足够的空中交通管制员，我们根本无法维持运转。”

达菲没有提供更多关于关闭空域的细节。业内专家认为，由于空中交通管制系统是一个相互交织的网络，即使部分关闭空域也会产生全国性的后果。

据路透社报道，达菲相关评论发表后，美国西南航空、达美航空、联合航空和美国航空的股价收盘下跌3%至5%。

“正探寻全部选项”

临时拨款法案迟迟未获通过，主要分歧在于是否延长定于今年底失效的《平价医疗法案》医保补贴。

据美国《华尔街日报》4日报道，参议院共和党领袖图恩4日早上公布可能打破“停摆”僵局的方案。该方案将一份可让联邦政府重新“开门”的新临时拨款法案与部分年度拨款法案相结合，并允许参议院民主党人是否延长医保补贴表决。图恩说，目前问题在于民主党人是否接受这一方案。

4日午间，参议院民主党领袖舒默等民主党人召开闭门午餐会，多数人会后表情严肃，拒绝回答媒体提问。少数参议院民主

美国联邦政府“停摆”当地时间5日进入第36天，创美国历史新纪录。持续月余的“停摆”致大量联邦雇员停薪休假、空中管制人员无薪上班，也影响数千万美国民众领取食物救济。据美国媒体报道，国会两院共和、民主两党议员近日均显露妥协迹象，谋求结束“停摆”，但两党对何时打破僵局持谨慎乐观。



11月4日，在美国俄勒冈州波特兰，等待领取免费食物的人们排起长队。 新华社发

党人仅透露，他们正与共和党人磋商解决方案，双方有大量待讨论议题，相关工作仍在进行中。舒默则说，“正探寻全部选项”。

共和、民主两党现在参议院分别掌握53个和47个席位，但参议院投票规则要求推进法案需获得至少60票，共和党若想推进法案，必须争取民主党的支持。但是，自9月以来的10余次投票中，民主党阵营只有3名参议员愿支持共和党提出的法案。

美国总统特朗普近期要求参议院共和党人启动“核选项”，即修改规则废止“60票门槛”，并已邀请全体参议院共和党人5日出席白宫早餐会。然而，图恩等人对此态度冷淡，原因是支持废止门槛的票数不够简单多数。

周末或结束“停摆”？

据报道，参议院民主党领袖舒默一直要求两党先谈妥医保补贴事宜，之后才让民主党人投票支持拨款法案；共和党方面则要求先结束“停摆”再谈判。

按《华尔街日报》说法，参议院民主党人对两党能否达成妥协会看法不一。一些人认为，如果双方磋商取得进展，本周末有可能结束“停摆”。

一些人则不信任共和党的医保补贴投票承诺，也对众议院共和党籍议长约翰逊是否支持参议院版解决方案表示怀疑。约翰逊自9月起一直让众议院休会，主张将临

时拨款法案有效期限设到明年1月，以避免往年国会赶在圣诞节前加班通过年度拨款法案的窘境。

参议院民主党“二号人物”德宾则指出，4日纽约市、新泽西州和弗吉尼亚州多场选举结束后，两党谈判可能在下周更趋务实。

另据美国《政治报》网站3日报道，众议院就结束“停摆”僵局也出现松动迹象。两党4名众议员当天公布“原则声明”，寻求就延长医保补贴事宜达成妥协。

美国联邦政府“停摆”先前的纪录在2018年底至2019年初创下，但当时年度拨款法案中已有一部分通过，因而仅部分联邦机构受到资金耗尽影响。

综合新华社消息

■国际观察

“极不光彩的纪录！”

天；上世纪90年代出现过3次，最长持续21天；2010年以来出现过4次。虽然近年来政府“停摆”的绝对次数不多，但多次出现险象环生的“停摆”危机。

1995年年底至1996年年初，两党因政府支出问题产生较大分歧，致使联邦政府“停摆”21天，约28.4万名联邦政府职员被强制休假。2013年10月，奥巴马政府时期，两党关于医保改革的矛盾升级，导致联邦政府“停摆”16天。

上一次“停摆”时长历史纪录出现在2018年年底至2019年年初，正值特朗普的首个总统任期。两党因美墨边境墙的拨款问题争论不休，致使联邦政府“停摆”35天，据美国国会预算办公室估计给美国GDP造成30亿美元的损失。

2024年3月和12月，联邦政府曾两次濒临“停摆”，国会分别在联邦政府资金耗尽最后期限之后的数小时和38分钟才通过短

期支出法案。

美国哈佛大学肯尼迪学院公共政策教授埃尔门多夫指出，美国政治极化不断加剧，是导致“停摆”频率增加和持续时间增长的重要原因。

根源在于治理失能

在这次“停摆”的一个多月里，民主、共和两党并未积极寻求谈判与妥协，而是专注于党争和“甩锅”，不顾民众切身利益，试图让各自选民相信是对方导致此次“停摆”。但在美国民众眼中，民主、共和两党均难辞其咎。

就联邦政府持续“停摆”，《华盛顿邮报》、美国广播公司与民调机构益普索集团日前联合发起的一项民调结果显示，多数美国民众认为两党都存在“脱离民众”问题，分别有61%和68%的受访者认为共和党和民主

党在政策上并不顾及民众切身利益。

美国盖洛普咨询公司近期发布的民调显示，美国民众对国会的支持率下跌至15%，近八成美国成年人不认可国会工作。

有分析人士认为，联邦政府频繁“停摆”且一再刷新纪录，从表象上看是两党在具体政策上的分歧所致，症结在于制度缺陷，根源在于治理失能。哈佛大学肯尼迪学院公共政策教授比尔姆斯说，制度失灵是此次联邦政府“停摆”的根本原因，国会预算体系存在问题，“国会的基础核心预算流程需要彻底改革”。

美国政治组织“林肯计划”联合创始人盖伦指出，美国每年9月都会面临联邦政府可能“停摆”的窘况，这并非源于两党政策分歧或财政资金限制，而是所谓“民主问责制度”被严重削弱的结果。“现在这些民选官员缺乏政治上妥协和斡旋的动力，也不愿寻求服务美国民众的解决方案。”

一些美方分析人士说，联邦政府“停摆”已严重损害美国的国家信誉。联邦政府“停摆”反映出美国政治精英的“无能”，全世界都看到“美国不知道如何治理自己”。据新华社

已成政治常态

据美国媒体报道，美国历史上首次联邦政府部分“停摆”发生在1976年。时任总统福特在卫生、教育与福利部的预算出现争议时，否决了一项支出法案。

在1980年之前，拨款中断期间联邦机构通常会继续运作，但尽量减少所有非必要的工作和开支。然而在1980年，时任司法部长西维莱蒂明确，在没有拨款的情况下，联邦机构不得支出资金。这导致联邦政府此后多次出现更大规模的“停摆”。

根据美国国会统计，自1980年以来，美国已出现15次联邦政府“停摆”。其中，上世纪80年代出现过8次，绝大多数仅持续1至3