

# 明年我国首要经济任务聚焦内需

## 供需双侧协同发力,打造强大国内市场

中央经济工作会议12月10日至11日在北京举行。“坚持内需主导,建设强大国内市场”,位列会议确定的明年八大重点任务之首。

受访专家认为,此举是中国应对外部不确定性的战略基石,相关部署有望从供需双侧协同发力,打通国内大循环的关键堵点。

近年来,我国一系列扩大内需举措成效显著。2025年前三季度,最终消费支出对经济增长贡献率达53.5%,比上年全年提升9个百分点,消费继续发挥经济增长主引擎作用。

在外部环境日趋复杂严峻

的背景下,今年中央经济工作会议提出“坚持内需主导”,被认为进一步强调了国内市场的重要性。

“当前,中国经济面临不少挑战,尤其是国内供强需弱的矛盾依然突出。”中国国际经济交流中心秘书长张永军表示,在外部环境变化影响加深,外需不稳定的背景下,要保持经济持续稳定发展,就必须坚持内需主导、重视扩大内需工作。

国务院发展研究中心市场经济研究所市场流通研究室主任陈丽芬表示,坚持内需主导、建设强大国内市场,是应对外部不确定

性、把握发展主动权的战略基石,也是构建新发展格局、推动经济持续健康发展的内在要求与必然选择。

展望未来,中国如何建设强大国内市场,进一步扩大国内需求?会议提及,要深入实施提振消费专项行动,制定实施城乡居民增收计划。

清华大学中国经济思想与实践研究院院长李稻葵表示,建设强大国内市场,首先要解决制约居民消费的限制,包括提高可支配收入、清理消费领域一些不合理的限制措施。在提高居民收入方面,尤其要关注地方债务问题,

减少对企业的拖欠和税费,促进形成良性循环。

张永军认为,会议聚焦新情况、新问题,指明了扩大内需工作的具体方向,比如强调“扩大优质商品和服务供给”,“清理消费领域不合理限制措施,释放服务消费潜力”;针对一段时间以来投资增速走低,提出“推动投资止跌回稳”,“优化地方政府专项债券用途管理,继续发挥新型政策性金融工具作用,有效激发民间投资活力”。同时,今年中央经济工作会议创新地强调“必须坚持投资于物和投资于人紧密结合”,“投

资于人”包括知识产权、研发方面的投资,以及人力资源培育等,这些都有助于建设强大的国内市场。

陈丽芬表示,中央经济工作会议通过供需双侧协同发力打通国内大循环的关键堵点,既从需求端促进居民增收,提升居民消费能力,又从供给端扩大优质商品和服务供给,提升供给体系对需求的适配性。“在短期,这将有效激发市场活力、稳定经济增长大盘;在中长期,有助于促进形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。”

据中新社

## 释放服务消费潜力 有序推动“好房子”建设 稳步扩大制度型开放 这次会议传递这些重要信号

在“十四五”即将圆满收官、“十五五”即将开启的重要历史节点上,中央经济工作会议12月10日至11日在北京举行。这是党的二十届四中全会后党中央召开的一次十分重要的会议,对于我们坚定信心、奋发有为,实现“十五五”良好开局具有重大而深远的意义。这次会议传递出哪些重要信号呢?

### 清理消费领域不合理限制措施

中央经济工作会议部署明年经济工作时提出,清理消费领域不合理限制措施,释放服务消费潜力。

“当前外部环境急剧变化,增强消费对经济增长的拉动作用,是加快构建新发展格局、实现高质量发展的重要抓手。对消费领域不合理限制措施有序清理,有利于充分释放内需潜力,进一步增强经济长期向好的内生动能。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

重庆发布《进一步清理消费领域限制性举措持续扩大消费若干措施》,着力破除二手车流通交易信息不对称、医疗领域隐性门槛限制等堵点卡点;海南聚焦商品消费、服务消费、新型消费等领域,公开征集存在的限制性情况以及优化措施的意见建议……当前,多地正加快推动清理限制措施,优化消费环境,进一步激发出消费动能。

扩大服务消费是提振消费、扩大内需的重要抓手。

“我们将大力培育服务消费新增长点,比如旅居、邮轮游艇、体育赛事等领域,推进先行先试,培育优质品牌,清理限制性措施,为服务消费发展注入新动能。”商务部部长王文涛此前表示。

王文涛表示,将坚持“对外开放、对内放开”,以放宽准入、业态融合为重点扩大服务消费。实施服务消费提质惠民行动,健全服务消费“1+N”政策措施体系,实施好已经出台的38项政策措施,推动制定出台促进铁路与旅游融合发展、家政服务业高质量发展等政策文件。

“减少消费限制并不等于不加约束、任其发展,既要破除消费领域堵点卡点,也要完善相关保障机制,让消费环境不因‘松绑’而失序。各地在清理限制措施的同时,要进一步加强市场信用体系建设,确保消费环境公平、安全、有序。”国家信息中心经济预测部宏观经济研究室副主任邹蕴涵说。

### 着力稳定房地产市场

2026年房地产市场走向备受关注。中央经济工作会议对明年的房地产工作作出明确部署,要求“着力稳定房地产市场”。

中国人民大学国家发展与战略研究院高级研究员秦虹表示,当前房地产行业处于结构重塑的关键阶段,市场格局呈现出鲜明的分化特征,市场的复杂性和多元性愈发凸显。

今年以来,在全国房地产整体销售市场增长尚未转正的大背景下,部分热点城市凭借扎实的基本面、精准的政策支持和有效的市场供给,率先展现出回稳态势。

会议提出,因城施策控增量、去库存、优供给,鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房等。深化住房公积金制度改革,有序推动“好房子”建设。

国家发展改革委宏观经济研究院研究员刘琳说,我国城镇化发展已从快速增长期转为稳定发展期,城市发展模式也已从过去大规模增量扩张为主,转向以存量提质增效为主,房地产市场供求关系发生重大变化,“控增量、去库存、优供给”的调控政策,正是适应这一转变作出的重要调整。

“一方面,住房需求总量趋于减少,要控制房地产新增供给;另一方面,要加快推动存量

商品房去库存。”刘琳表示,要以新需求引领新供给,以新供给创造新需求。安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”建设,转移人口市民化以及城市更新等,都将形成房地产领域新的供需增长点,有助于稳定房地产市场,推动房地产高质量发展。

会议还提出“加快构建房地产发展新模式”。

浙江工业大学中国住房和房地产研究院院长虞晓芬表示,加快构建房地产发展新模式,是房地产市场平稳健康发展的根本举措。应坚持长短结合、标本兼治,改革完善商品房开发、融资、销售等基础性制度,推动房地产供需平衡、市场稳定。

“下一步,各地应按照会议要求,尊重市场规律,因城施策、精准发力,有效对接人民群众对美好居住生活的向往,促进房地产市场在新的发展阶段实现平稳健康运行。”秦虹说。

### 深化外商投资促进建机制改革

中央经济工作会议部署明年经济工作重点任务时提出“坚持对外开放,推动多领域合作共赢”,明确“深化外商投资促进体制机制改革”等具体举措。

新时代以来,我国外商投资管理体制实现历史性变革,引资规模稳居全球前列,引资质量持续提升。但也要看到,当前经济全球化遭遇逆流,单边主义、保护主义加剧,全球跨国投资承压前行。会议提出“有序扩大服务领域自主开放”“推进贸易投资一体化、内外贸一体化发展”“推动商签更多区域和双边贸易投资协定”等系列举措,释放出中国坚定不移扩大开放的鲜明信号。

王文涛此前表示,外资企

业是中国式现代化的重要参与者,是中国改革开放和创新创造的重要参与者,是中国联通世界、融入经济全球化的首要参与者。新时代新征程,加大力度吸引和利用外资具有重大而深远的意义,是推动经济高质量发展的必然选择、扩大高水平对外开放的内在要求、引领经济全球化正确方向的重要动力。

“深化外商投资促进体制机制改革,是稳步扩大制度型开放的重要着力点。”商务部国际贸易经济合作研究院院长王雪坤说,深化外商投资促进体制机制改革,有利于发挥我国超大规模市场优势吸引全球资源要素,增强国内国际两个市场两种资源联动效应,不断增强我国经济创新力和竞争力。

持续放宽外商投资市场准入,制造业领域外资准入限制措施实现“清零”,扩大电信、医疗、教育等领域开放试点,推动互联网、文化等领域有序开放,有序扩大资本市场对外开放,鼓励外国投资者扩大再投资……面对国际经济环境的“逆风”和“回头浪”,中国坚定推动贸易和投资自由化便利化,打造市场化法治化国际化一流营商环境。

据了解,有关部门将扩大外资开放领域,着力破解市场准入中“大门开、小门不开”的具体问题,让外资企业在已开放领域“既准入又准营”;建立健全打造“投资中国”品牌联动工作机制,同步打造“选择经开”“携手服开”子品牌,不断提升外商投资促进水平;推动开放平台建设,实施自由贸易试验区提升战略,在外资准入领域加大压力测试;加大外资领域政策支持,持续完善利用外资法规政策体系。

综合新华社、中新社等

### ■相关链接

中央经济工作会议12月10日至11日在北京举行,如何理解政策取向上提出的“稳中求进、提质增效”这八个字?

国家发展改革委国家信息中心研究员魏琪嘉表示,政策取向中提出的“稳中求进、提质增效”实际上是“稳”与“进”、“质”与“效”的辩证有机统一。从“稳”与“进”的关系看,2025

年,中国经济规模预计将达到140万亿元左右,这样一个超大规模经济体要想行稳致远,就一定要保有经济合理的增长速度。从中国现在的经济总量和经济增长速度看,特别是现在保持的合理增速,在世界主要经济体当中都保持着名列前茅的发展态势,也体现了我国高质量发展要实现质的有效提升和量的合理增长。只有把握好“稳”与“进”的辩证关系,中国经济巨轮才能稳健前行。

同时,要把握好“质”与“效”的关系,一方面体现为发展的“质”与“效”,比如向新、向优发展,新质生产力不断培育壮大,产业转型升级取得累累硕果,绿色低碳转型呈现良好发展态势。可以说,向新、向优发展态势进一步巩固,这本身就是发展成效的明显体现。

“质”与“效”的第二个方面就是政策的“质”与“效”,在实施宏观政策时一定要注意政策效果,通过不断落实落细,推动政策提升前瞻性、针对性和有效性。比如更加积极的财政政策在优化支出、挖掘潜力方面还有很多具体工作推动;比如总量货币政策和结构性货币政策相得益彰的过程中,货币政策在推动经济向好的过程中将发挥重要作用。

此外,还要强调政策取向的一致性。比如经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策,只有协同一致才能形成更大的政策合力。只要坚持稳中求进、提质增效,2026年经济工作就能顺利开局。

## 如何理解『稳中求进、提质增效』这八个字

据央视