

海南自由贸易港明日正式启动全岛封关

建成海关监管特殊区域,实施“‘一线’放开、‘二线’管住、岛内自由”政策制度



海南洋浦港是海南自贸港10个“二线口岸”之一(无人机照片)。新华社发

海南省政府12月16日对外发布通告称,自2025年12月18日起,海南自由贸易港正式启动全岛封关。

与此同时,《关于海南自由贸易港货物进出“一线”、“二线”及在岛内流通税收政策的通知》(财关税〔2025〕12号)、《关于海南自由贸易港进口征税商品目录的通知》(财关税〔2025〕13号)、《中华人民共和国海关对海南自由贸易港加工增值免关税货物税收征管暂行办法》(海关总署公告2025年第158号)、《海南自由贸易港禁止、限制进出口货物、物品清单》(商务部公告2025年第43号)、《中华人民共和国海关对海南自由贸易港监管办法》(海关总署公告2025年第159号)等系列文件,自正式启动全岛封关之日起施行。

海南自贸港“封关”后如何运作

2025年12月18日,海南自贸港全岛封关将正式启动。许多人可能好奇,到底什么是封关?封关“封”的又是什么?其实,封关不是封岛,而是指将海南岛全岛建成一个海关监管特殊区域,实施以“‘一线’放开、‘二线’管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度。

“一线”放开,就是将海南自由贸易港与我国关境外其他国家和地区之间作为“一线”,实施一系列自由便利进出举措;

“二线”管住,就是将海南自由贸易港与内地之间作为“二线”,针对“一线”放开的内容实施精准管理。

全岛封关运作落地后,8个“一线”口岸要实现国际通关“秒放”,10个“二线”口岸得守住内地市场安全。

新海港和南港是海南货物进入内地10个“二线口岸”的其中两个,封关后,从海口出岛,通过货车装载的离岛货物约有八成将从这里通行。

货物在通过“二线口岸”货运集中查验场后,抵达港口、装船,通过海运的方式离开海南,进入内地。为了让货物快速通过口岸、上船,出岛货车需要提前预约,大货车司机通过手机小程序就可以操作。预约后的货车不是海关监管的,如海南和内地常规的货物流通,走非海关监管通道;属于海关监管的,走专门的海关监管通道。

对普通人将产生怎样的影响

海南自贸港全岛封关,有哪些政策红利?对普通人来说,又将产生怎样的影响?海南自由贸易港研究院院长迟福林进行了解读。

封关运作后,“零关税、低税率、简税制”会逐步创造条件全面实施。对企业而言,意味着其享惠范围更广、门槛更低。

海南自由贸易港封关运作、简并税制后,“零关税”等税收优惠政策力度会更大,享受政策也将更便利。“零关税”商品数量将显著增加,覆盖约74%的商品税目,惠及医药、高端食品加工等重点产业。享惠主体范围也全面扩大,基本覆盖全岛

有实际进口需求的各类企事业单位。此外,海南实施“双15%”税收优惠政策,即符合条件的企业与核心人才均可享受15%的所得税优惠。这些税收优惠也是海南自由贸易港政策的核心吸引力之一。

其次,封关运作后,对于在海南扩大旅游,拉动旅游消费,也是极大的利好消息。按照现阶段的封关制度设计,除部分货物从海南自贸港进入内地需要接受查验外,大多数货物以及所有的人员、物品、交通运输工具等进出海南岛,仍按现行规定管理,封关前后没有变化。大家到海南岛出差、旅行都和现在一样,也不需要办理额外的证件。

因此,无论是对于国内游客、投资者还是广大居民来说,都将享受到更好的体验和更好的服务。

封关运作的核心目的是什么

海南自由贸易港研究院院长迟福林介绍,封关运作的核心目的,是发挥海南地缘优势,发挥海南在目前百年变局加速演进背景下的独特作用,使海南成为面向东盟为主体的重要开放门户。

“十五五”时期,如果海南能够在重要开放门户上打下基础,那就有决定性影响。怎么来真正发挥作用?有几件事很重要。

第一,海南要成为中国与东盟经贸合作的战略枢纽。海南的优势不仅在于其独特的高水平开放政策,更重要的是海南又采取了具体措施,有“两个总部基地”政策,即东盟到中国投资的企业能在海南设立总部基地,然后到中国大陆去投资;中国大陆的企业能在海南设立总部基地,然后到东盟去投资。

第二,要加快落地核心政策,要推动办事效率,完善法治环境,我认为这个十分重要。

第三,海南的产业发展主要依靠现代高科技产业、旅游产业和各类服务业为主导的产业。“十五五”规划建议在部署扩大高水平对外开放时,明确提出“以服务业为重点扩大市场准入和开放领域”。对海南来说,要完善跨境服务贸易负面清单管理制度。未来几年,如果海南自贸港跨境服务贸

易负面清单继续缩减,就能增加海南投资吸引力,所以这个负面清单很重要。

“放”与“管”怎么平衡

虽然做了精心准备,但海南封关在“一线”放开与“二线”管住的推进过程中,仍面临着诸多现实挑战。

例如,在“一线”放开方面,虽然货物通关更加便利,但也给海关的监管带来了巨大压力。

随着货物进出境的大幅增加,海关需要在提高通关效率的同时,加强对货物的风险管控。如何准确识别高风险货物,防止走私、逃税等违法违规行为,是海关面临的重要难题。此外,国际市场的复杂多变也增加了监管的难度,一些国际不法分子可能会利用“一线放开”的政策漏洞进行非法活动。

“二线”管住的考题,则是如何平衡安全与效率。有企业反映:“偶尔还是会遇到手续繁琐、查验时间长的问题,影响货物周转。”

对此,海南自由贸易港研究院执行院长郭达认为要制定实施更加精简、透明的海南自由贸易港跨境服务贸易负面清单,推动“既准入又准营”。要着力打造公开、透明、可预期的投资环境。例如,进一步扩大外商投资准入和市场准入;在资格要求、技术标准、透明度、监管一致性等方面,主动对接高标准经贸规则,打造制度型开放新高地。

“深入实施《中华人民共和国海南自由贸易港法》,用足用好‘海南自由贸易港法规制定权’,建立以本法为基础,以地方性法规和商事纠纷解决机制为重要组成的自由贸易港法治体系。”郭达说。

更多助力“零关税”政策红利释放的创新举措还将陆续出台。

日前,海口海关已发布公告,决定启用海南自由贸易港账册清单,账册清单是用于“零关税”货物账册等海关智慧监管平台账册核注的单证。海关协同相关部门抓紧做好后续准备工作,帮助经营主体充分了解封关政策、开展相关业务测试。

“封关不是终点,是海南对外开放的新起点。”郭达如是说。

据新华社、央视新闻、中国经济周刊

相关链接

海南自由贸易港将于本月18日封关运作。封关不是“封岛”,内地居民去海南旅游、出差照样方便;关于“避税天堂”“房子变成离岸资产”等说法也不靠谱……

传言一:封关等于“封岛”,内地居民去海南不方便了。

真相:封关运作后,内地居民进出海南的管理方式和现在一样。

封关主要是对“物”的管理升级,对“人”的流动影响不大。未来,海南与境外之间称为“一线”,货物进出更自由便利;海南与内地之间称为“二线”,主要是管住货物和税收,防止走私。

对于普通游客,无论是通过机场、港口从内地来海南,还是从海南回内地,都和现在一样。未来,随着服务提升,大家的旅行体验还会更好。

传言二:封关意味着自贸港建成了。

真相:启动封关运作是自贸港建设中的重要里程碑,但远不是终点。

可以把封关看作自贸港开放发展新阶段的开始。根据规划,到2025年初步建立自贸港政策制度体系,到2035年政策制度体系和运作模式更加成熟,到本世纪中叶全面建成高水平自贸港。

从国际上看,成熟的自由贸易港,从封关启动到功能完备,都经历了几十年的发展过程。海南自贸港封关后还有很长的路要走,仍需稳步推进各项改革。

传言三:海南会成为“避税天堂”。

真相:海南的税收优惠政策有严格限定,目标是发展实体经济,绝非打造“避税天堂”。

所谓的“避税天堂”往往意味着无差别超低税率、信息不透明和监管宽松。这与海南的税收政策有本质区别。比如,企业所得税15%的优惠,是针对鼓励类产业企业,并且要求企业在海南“实质性运营”——得有真实的办公、人员和业务,不是开个空壳公司就能套利。

同时,海南建立了严格的反避税规则和金融监管体系,通过“电子围网”等技术手段,构建“开放而有序”的税收环境和“放得开、管得住”的资金流动环境,打造的是“制度型开放高地”,欢迎的是真正来投资兴业的企业。

传言四:海南的房子会变成“离岸资产”。

真相:海南房产仍受国内法律和政策约束。

“离岸资产”通常指投资者在其居住国家或地区之外拥有的、脱离本国监管的资产。封关后,海南虽实施特殊政策,但仍在国家法律和宏观管理框架内。房地产调控会因城施策,但遏制投机炒房、保障居民住房需求的原则不会动摇。海南房产的所有权、使用权等权益依然受国内法律法规约束,其价值将主要取决于自贸港实际发展带来的居住、办公需求提升,以及岛屿资源的稀缺性,而不是被炒作为脱离监管的投机标签与符号。

据新华社

封关不是『封岛』,这些说法不准确