

习近平对中央企业工作作出重要指示强调

# 充分认识职责使命更好服务党和国家工作大局 为中国式现代化建设贡献更大力量

新华社北京12月23日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日对中央企业工作作出重要指示指出，党的十八大以来，中央企业认真贯彻党中央决策部署，积极服务国家战略，在国民经济中发挥了骨干和支柱作用。

习近平强调，新征程上，中央企业要充分认识肩负的职责使命，更好服务党和国家工作大局，服务经济社会高质量发展，服务保障和改善民生，勇担社会责任，为中国式现代化建设贡献更大力量。要聚焦主责主业，持续优化国有经济布局，切实增强核心功能、提升核心竞争力。要立足实体经济，

强化关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合。要进一步深化改革，完善中国特色现代企业制度，健全公司治理结构，着力解决制约企业发展的深层次问题，努力建设世界一流企业。要统筹发展和安全，有效防范化解风险，不断夯实企业安全发展的基础。

习近平强调，要坚持和加强党的全面领导，加强企业领导班子建设，压实管党治党责任，推动党的领导融入公司治理各环节，促进党建工作与生产经营深度融合。要完善制度，强化监督，坚决惩治腐败，锲而不舍纠治“四风”，着力营造风清气正的政治生态。

中央企业负责人会议12月22日至23日在京召开。会上传达了习近平重要指示。中共中央政治局常委、国务院总理李强出席会议并讲话。

李强在讲话中指出，习近平总书记的重要指示，对中央企业提出了明确要求和殷切希望，具有很强的战略性和指导性，为做好中央企业工作进一步指明了方向。我们要深入学习领会，抓好贯彻落实。

李强指出，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，中央企业要把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断和决策部署上

来，进一步明确方位、找准定位，切实担负起职责和使命。要在推进重大基础设施建设中提供强力保障，加快传统基础设施更新和数智化改造，适度超前开展新型基础设施建设。要在实现产业链供应链自主可控中当好担纲主力，结合主责主业发展新兴产业和未来产业，保障能源资源供应，增强产业链韧性。要在推进高水平科技自立自强中强化基础支撑，加强应用基础研究，提升关键共性技术供给质量。要在服务国家重大战略中积极主动作为，为发展全局作出更大贡献。要进一步深化国资国企改革，在优化国有经济布局、完善现代企业制度、

提升国资监管效能等方面走在前列。要把党的领导贯穿到改革发展各方面全过程，纵深推进全面从严治党，营造风清气正的政治生态。

李强强调，中央企业负责人要以更加奋发有为的精神状态履职尽责，增强大局观念，善抓主要矛盾，勇于改革创新，提高驾驭复杂局面、解决突出问题的能力，带领企业不断开创改革发展新局面。

张国清主持会议。吴政隆出席会议。

中央和国家机关有关部门，中央企业，中管金融企业主要负责同志等参加会议。

三部门发文完善幼儿园收费政策，有效降低群众保育教育成本

## 从源头防范治理幼儿园乱收费

国家发展改革委、教育部、财政部部门联合印发的《关于完善幼儿园收费政策的通知》(以下简称《通知》)23日对外发布。为何印发《通知》?如何保障《通知》落地?国家发展改革委新闻发言人当日进行了解读。

### 对所有类型幼儿园明确收费管理方式

党中央、国务院高度重视学前教育。科学合理的幼儿园收费政策是办好学前教育的重要保障，是学前教育公益属性的重要体现。近年来，随着经济社会发展，人民群众对适龄儿童“上得起”“上好园”的诉求越来越强烈，幼儿园收费政策需要与时俱进，更好回应人民群众关切。2025年6月起正式施行的《学前教育法》对幼儿园收费管理方式、标准制定原则、收费监督管理等作出明确规定，为细化落实法律要求，有效降低人民群众保育教育成本，推动完善生育支持政策体系，国家发展改革委会同教育部、财政部等部门在深入调研基础上，形成了《通知》。

《通知》坚持学前教育的公益属性定位，通过规范收费项目、分类完善收费管理方式，明确收费标准制定原则，健全收费政策评估优化机制，建立目录清单制度、加强收费行为监管等，促进收费标准合理形成，更好发挥收费政策对优质普惠供给的牵引撬动作用。总体把握以下四方面原则：一是坚持问题导向和目标导向相结合，着眼促进普及普惠、安全优质发展这一总体目标，针对性解决幼儿园收费实践中出现的政策不够清晰、标准不尽合理等问题；二是坚持全面覆盖和分类施策相结合，对所有类型幼儿园的收费管理方式进行明确，区分营利性和非营利、普惠和非普惠幼儿园，针对不同的服务项目实行差异化监管；三是坚持规范性和灵活性相结合，对普惠性和非营利性幼儿园，由政府

制定“基准收费标准+浮动幅度”，幼儿园在合理区间内确定具体收费标准；四是坚持强监管和促发展相结合，既通过规范收费标准形成方式，强化目录清单管理等遏制高收费、乱收费，又通过优化收费政策促进普惠性幼儿园良性发展，提升幼儿园提供托育服务的积极性。

### 对幼儿园收费实行目录清单管理

《通知》共八部分，主要包括：一是规范收费项目，明确幼儿园可以收取保育教育费、住宿费、提供托育服务的保育费、服务性收费、代收费等五类项目，并明确了其内涵。二是分类完善收费管理方式，公办幼儿园、普惠性和其他非营利性民办幼儿园的保教费、住宿费实行政府指导价，营利性民办幼儿园的保教费、住宿费及各类幼儿园的服务性收费和代收费实行市场调节价，不同类型幼儿园开设托班收取的保育费参照保教费管理。三是明确收费标准制定原则，实行政府指导价的收费标准应以扣除政府投入、社会无偿捐赠等后的成本为依据，综合考虑当地经济社会发展水平、群众承受能力、市场供求状况、机构性质、服务类型等情况合理确定。服务性收费和代收费分别按照补偿成本原则和实际支出情况收取。四是健全收费政策评估优化机制，要求各地有关部门加强收费监测，通过成本调查、自行评估、委托第三方机构评估等方式，定期对收费管理方式、收费项目、收费标准等进行评估，及时调整优化相关政策。五是建立目录清单制度，对幼儿园收费实行目录清

单管理，建立各地服务性收费和代收费、幼儿园本园收费两张目录清单，并加强收费公示，未在清单内或未经公示一律不得收费。六是加强收费行为监管，要求各地有关部门指导幼儿园建立健全财务、会计及资产管理制度，并对规范收费、退费等行为提出明确要求。

《通知》注重找准问题，针对性提出政策举措，主要有以下四方面特点。

一是更加注重体现普惠性和非营利性民办幼儿园的公益属性。目前，部分普惠性民办幼儿园和其他非营利性民办幼儿园收费实行市场调节价，有的幼儿园收费标准偏高。按照《学前教育法》要求，《通知》强化两类幼儿园的公益属性定位，明确对普惠性和非营利性民办幼儿园实行政府指导价管理，让收费标准更合理、幼儿家长可负担。

二是更加注重引导公办幼儿园提升办学质量。目前公办幼儿园实行政府定价，难以及时反映成本和供需变化。《通知》明确将政府定价调整为政府指导价，公办幼儿园可以在一定范围内确定具体收费标准，引导和激励幼儿园提升办园质量，促进幼儿园持续健康发展。

三是更加注重引导营利性民办幼儿园合理收费。一些营利性民办幼儿园存在过度逐利倾向，收费标准明显偏高。按照《学前教育法》要求，《通知》加强对营利性民办幼儿园的收费监管，明确必要时可开展成本调查，引导其合理收费。

四是更加注重鼓励有条件的幼儿园提供托育服务。一方面，当前全国托育服务总体供给

仍然不足；另一方面，随着出生人口逐年下降，一些幼儿园新入园幼儿数量下降，有意愿开设托班提供托育服务，但按照幼儿园保教费标准收取保育费难以覆盖托育服务成本。为了更好激发幼儿园办托积极性，增加托育服务供给，《通知》明确幼儿园的保育费收费标准可参考保教费收费标准、根据成本差异等情况合理确定。

### 幼儿园各项收费向社会和家长公示

当前，幼儿园服务性收费和代收费方面仍存在一些乱收费现象，个别幼儿园设置名目繁多的服务项目，通过家委会、引入第三方机构等绕开监管向幼儿家长收取费用。为此，《通知》强化源头治理：一是建立本地区服务性收费和代收费目录清单，要求各地因地制宜建立本地区服务性收费和代收费的总清单，幼儿园只能在清单内选择收费项目，不得超出目录清单范围自行设立收费项目。二是建立幼儿园本园收费目录清单，要求幼儿园建立本园的收费目录清单，清单应包括机构性质、收费项目、收费标准、服务内容、收费依据等内容，并按规定向社会和家长公示，清单之外无收费。三是针对突出问题明确禁止行为。强调不得以幼小衔接班、兴趣班、课后培训和亲子特色班等名义收取费用，不得通过家委会或引入第三方机构向幼儿家长收取费用，不得以任何名义向幼儿家长收取与入园挂钩的捐资助学费用。

据新华社

市场监管总局联合生态环境部近日发布《检验检测机构资质认定生态环境监测机构评审补充要求(2025年)》，旨在提高机构资质标准，进一步严格生态环境监测机构“准入关”。

据介绍，生态环境监测机构是从事环境监测技术服务的检验检测机构，为政府监管部门组织的公共监测和企事业单位自行监测活动提供监测数据、结果。目前，全国有生态环境监测机构8600余家。

补充要求对人员、设备、场地、技术能力等方面作出了更严格要求。例如，监测人员数量一般不少于20人，并对其专业背景、从业经历、在岗时间作出明确规定；将检验检测项目划分为水、空气、土壤、固体废物等13个监测类别，规定监测机构申请任意一个类别资质时，应当具备该类别全部检测能力，防止不具备完整监测能力的机构仅申请单项资质混入市场。

针对生态环境监测中采样、检测过程难以复现，事中事后监管难度大等问题，补充要求明确专用仪器设备应具备防范篡改、伪造监测数据的功能；要求监测机构使用信息管理系统，对监测过程中的数据和信息进行全过程管理。

此外，补充要求注重与现行要求的衔接，采取“新机构一步到位，老机构自然过渡”的方式施行。

## 严格生态环境监测机构“准入关”

两部门发文要求提高机构资质标准

据新华社