

总结今年经济工作，分析当前形势，部署明年任务

省委经济工作会议在济南召开

大众新闻记者 赵洪杰
李子路 于新悦

12月23日，省委经济工作会议在济南召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和中央经济工作会议精神，深入落实习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，总结今年经济工作，分析当前形势，部署明年任务。

省委书记林武出席会议并讲话，省委副书记、省长周乃翔作总结讲话，省政协主席葛慧君，省人大常委会副主任、党组书记杨东奇出席。

会议指出，今年是“十四五”收官之年，面对复杂严峻的国际形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全省上下深入落实习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，坚定扛牢“走在前、挑大梁”使命担当，统筹推进稳增长、提质效、推改革、防风险、惠民生，稳扎稳打、踏踏实实做好各项工作，奋力谱写中国式现代化山东篇章。全省经济运行稳健向好，产业结构优化升级，区域城乡协调共进，改革开放纵深推进，绿色转型步伐加快，民生福祉持续增进。过去5年，我们顶压奋进、砥砺前行，“十四五”主要目标任务即将胜利完成，我省地区生产总值将连续跨过3个万亿级台阶，成为全国第三个、北方第一个过10万亿元省份，新征程上现代化强省建设实现良好开局。这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是历届省委接续奋斗、全省干部群众共同努力的结果。

会议指出，回顾一年来的工作实践，我们深刻体会到：做好我省经济工作，必须坚持贯彻落实好党中央决策部署和习近平总书记重要指示精神，必须坚持完整准确全面贯彻新发展理念，必须坚持用好自身优势激发发展潜能，必须坚持政策支持和改革创新。

新并举，必须坚持有效市场和有为政府有机结合，必须坚持统筹发展和安全。

会议强调，明年是深入贯彻党的二十大精神、推动“十五五”实现良好开局的关键一年。明年外部形势更加复杂严峻，战略机遇和风险挑战并存，不确定因素增多。我省经济运行面临的阶段性困难与长期累积的结构性矛盾交织，高质量发展仍然存在一些短板弱项。同时更要看到，我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变，我省经济平稳健康发展面临诸多有利因素和发展机遇。要坚定信心、鼓足干劲，不断巩固拓展经济稳中向好势头。

会议指出，做好明年经济工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，锚定“走在前、挑大梁”，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持以推动高质量发展为主题，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹国内国际两个大局，更好统筹发展和安全，持续做强工业经济“头号工程”，组织实施“十大工程”，着力扩大内需、优化供给，着力做优增量、盘活存量，着力发展新质生产力，着力增进民生福祉，着力防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，加快建设绿色低碳高质量发展先行区，打造高水平对外开放新高地，在进一步全面深化改革上当好排头兵，努力建设北方地区经济重要增长极，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，确保“十五五”开好局、起好步，为全国大局多作贡献。工作中，要坚持稳中求进、提质增效，更加注重畅通国内循环和拓展国际循环协同发力，更加注重培育增量和遏制减量协同发力，更加注重深挖需求和创新供给协同发力，更加注重投资于物和投资于人协同发力。

会议确定，明年经济工作抓

好以下重点任务。

一是更大力度推进全方位扩大内需。深入实施提振消费专项行动，实施城乡居民增收计划，扩大优质商品和服务供给。优化消费品以旧换新政策实施。大力发展服务消费，推动商旅文体健融合发展。努力稳住合理投资规模，突出抓好“两重”尤其是基础设施投资，提高民生类投资比重。着力健全流通体系，加快发展内河航运、多式联运，升级城乡商贸流通网络。

二是更大力度健全现代化产业体系。优化提升传统产业，持续提升先进产能占比，深化大规模设备更新和高水平技术改造，推进制造业数字化转型。培育壮大新兴产业，做强万亿级新兴产业集群，壮大千亿元级新兴产业规模，着力打造新兴支柱产业。前瞻布局未来产业，支持建设未来产业先导区。优化完善19条标志性产业链。推动现代服务业扩能提质，进一步扩大服务业发展引导资金规模，深入实施生产性服务业扩容强基行动。推动农业优质发展，着力加强高标准农田、应急农机、农事服务等基础能力建设。聚力做强数字经济核心产业，大力拓展人工智能创新应用。深入实施重点产业科技创新行动计划，开展科技成果转化专项行动。健全教育科技人才产业协同机制。

三是更大力度全面深化改革。积极服务和融入全国统一大市场，持续开展市场准入壁垒、妨碍公平竞争排查治理行动。盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施，提升要素资源配置效能。谋划实施新一轮国企改革，增强国有企业核心功能和核心竞争力。深入实施服务民营企业专项行动，加力解决拖欠企业账款和融资难融资贵等突出问题。深化财税金融改革。深入推进“高效办成一件事”，全力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

四是更大力度扩大高水平对外开放。强化制度型开放引领作用，深入实施自贸试验区提升战略，深化上合示范区综合改革。加快发展外贸新业态，形成多元化

市场增长格局。大力发展知识密集型服务贸易，扩大绿色低碳产品进出口，全力稳定大宗商品进口。拓展双向投资合作空间，深度融入高质量共建“一带一路”。

五是更大力度推动区域协调发展。加强与黄河流域省份战略协同，深度对接京津冀、长三角。加快出台济青都市圈协同联动实施方案。开展新一轮突破菏泽鲁西崛起行动和县域经济高质量发展三年行动，持续巩固强县产业帮扶弱县工作成效。高质量开展城市更新行动。推进以县城为重要载体的城镇化建设。坚持因地制宜，片区化推进乡村振兴。启动实施城乡产业协同发展县域试点。加快陆海统筹发展，制定完善海洋经济高质量发展政策体系。

六是更大力度加快绿色低碳转型。建立健全碳排放双控配套制度，扎实推进国家碳达峰试点城市建设。坚持风光核氢等多能并举，建设新型能源体系。持续提高外电入鲁绿电占比。推进源网荷储一体化等建设，建设一批零碳园区、零碳工厂。拓展核能综合应用场景。深入推进污染防治攻坚和生态系统优化，打好蓝天、碧水、净土保卫战。高质量建设黄河口国家公园。提升应对极端天气能力。

七是更大力度保障和改善民生。实施稳岗扩容提质行动，稳定高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险。加大优质教育资源供给，推动省属高校“双一流”突破。加强县区、基层医疗机构运行保障，实施康复护理扩容提升工程。推动人口高质量发展，健全生育支持政策和激励措施，优化养老服务供给结构。发展文化体育事业。推动社会保障提质扩面，做好困难群体关爱帮扶。

八是更大力度统筹发展和安全。着力稳定房地产市场，因城施策控增量、去库存、优供给。深化住房公积金制度改革，有序推动“好房子”建设，推动房地产高质量发展。积极有序化解地方政府债务风险，加快融资平台和城投

公司转型，不得违规新增隐性债务。稳步推进中小金融机构改革化险。扎实推进安全生产风险隐患排查整治。统筹抓好意识形态、食品药品、能源保供等工作。

会议要求，自觉把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断和决策部署上来，按照省委工作安排，狠抓重点任务落实落地，切实抓好消费投资潜力释放、新质生产力培育、数字经济尤其是人工智能、外贸固稳提质、重点行业节能降碳、营商环境建设、地方政府债务风险化解。扎实做好岁末年初工作，盯紧抓实民生保障、今冬明春农业生产、煤电油气运保障、安全隐患排查整治、维护社会稳定工作。提前谋划做好明年一季度经济工作，靠前发力落实各项政策，加强对重点行业、重点企业的服务保障，确保实现“开门稳”“开门红”。

会议强调，要加强党对经济工作的领导，充分凝聚现代化强省建设的强大合力。压实压实工作责任，聚焦“十大工程”逐一制定落实方案，优化差异化考核评价体系。树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事。坚持实事求是，编制好“十五五”规划，推动高质量、可持续的发展。提升决策能力，按照党中央精神谋划思路举措，推动任务落实，营造良好环境。强化统筹协调，增强政策取向一致性和有效性。做好政策宣传解读，充分激发社会正能量。

会议号召，全省上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，锐意进取、开拓创新，全力推动经济社会平稳健康发展，确保实现“十五五”良好开局。

会上印发了《2026年省级重点项目清单》《2026年促进经济“稳中求进、提质增效”政策清单（第一批）》。

省级领导同志，各市市委书记、市长、省有关方面、省直部门（单位）、省管企业和中央驻鲁单位主要负责同志，各市发展改革委主任等参加会议。

■延伸阅读

为什么要重点发展“服务消费”？

服务消费具有消费频次高、乘数效应强、增长可持续、创新空间广等突出特点。有研究显示，大型演唱会、音乐节等演艺活动的综合消费带动系数为6.85，也就是每消费1元门票，可以带动综合消费6.85元。

从国际上的发展规律来看，一个地区人均GDP达到1.5万美元的时候，就将进入服务消费占主导地位、服务业与工业发展并重的阶段。我国人均GDP已超过1.3万美元，按照推算，山东今年人均GDP即将达到1.5万美元。服务消费进入快速增长阶段，文化、休闲、健康等发展型、享受型消费存在巨大成长空间，所以把提振服务消费摆上重点日程的关键节点。

大力发展服务消费，简单点理

解，明年将会有更多演唱会、体育比赛等。特别是济南、青岛、烟台，这三个刚刚入选全国消费新业态新模式新场景试点城市的地方。

财政部、商务部在试点通知里强调，将支持入选城市的重点商圈商街、文旅集聚区、废旧工业厂区等，拓展增加文化时尚、健康体育、艺术展览、主题社交、休闲娱乐等服务消费功能。这也意味着，更多好玩、好用的新模式、新场景在这三个地方运用成熟后，将被推向全省。

这时候有朋友会问了，工作太忙没时间去怎么办？

的确，服务消费有一个跟商品消费相比不同的特点，就是具有供需同步性，它需要更多闲暇

时间去享受这些，易受休假制度影响。

所以，中央财办有关负责人在日前解读中央经济工作会议时就提到，要有效释放消费需求潜力，持续清理不合理限制措施，支持有条件地区推广中小学春秋假，把职工带薪错峰休假落实到位。这说明国家已经在关注如何让消费者更有“闲”去消费这个问题。

在提振服务消费方面，增加优质供给也很重要。

从当前服务消费供给内容和方式来看，重复和低端供给过多，有特色和中高端供给不足、服务消费品质化场景稀缺等问题明显。应创新服务内容、服务场景和服务模式，挖掘改善型消费和新

型消费的潜力，鼓励企业加大研发投入，更好为消费者提供多样化、个性化的消费服务。

优化消费环境。着眼于让百姓放心、安心、舒心消费，规范市场秩序，加强服务消费监管，推动服务消费可持续发展。有效提升消费者对服务消费的信任度和满意度，让消费者愿消费、敢消费和能消费。

说一千道一万，对于老百姓而言，消费的关键还是要增加就业与提高收入。实施城乡居民增收计划。相信随着各项部署落地见效，更多看得见、摸得着的变化将持续转化为消费者实实在在的获得感。

大众新闻记者 孙源泽

12月23日，省委经济工作会议把“更大力度推进全方位扩大内需”列为2026年经济工作首位任务。

从工作安排上看，发展服务消费将在明年山东提振消费中扮演“重要角色”。

有朋友可能会问了，什么是服务消费？为什么要重点发展这个？

服务消费是指居民全部消费支出中用于支付社会提供的各种非实物性的服务费用总和，涵盖餐饮住宿、家政服务、养老托育、文化旅游、健康服务等众多领域。举个例子，旅游、看演唱会等都属于服务消费范畴。

服务消费，一头连着经济，一头连着民生。相较于实物消费，服