

## 变局

2025

年终特别报道

## 脆弱

主笔 赵恩霆

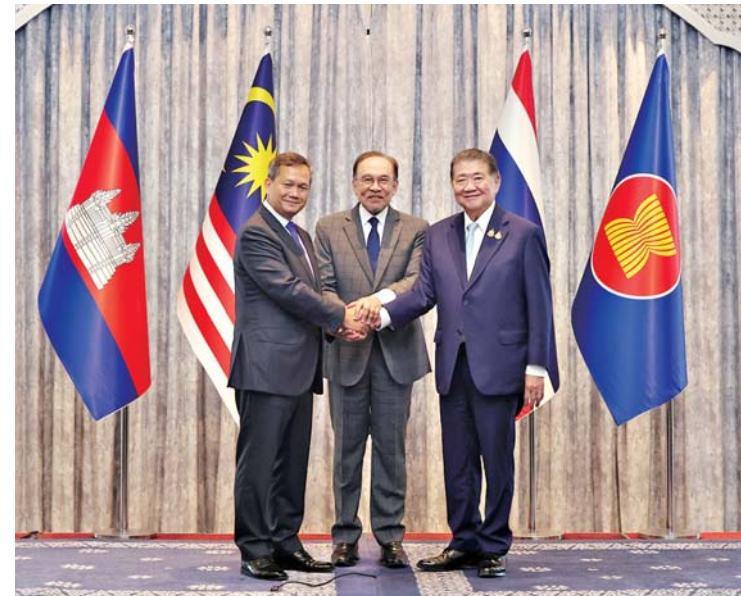
亚欧大陆上的冲突在2025年呈现出向东蔓延之势,最新爆点落在了泰国与柬埔寨边境。长期以来,泰柬领土争端多采取“维持现状”的方式暂时搁置,双方2000年签订一份谅解备忘录,反对采取可能改变现状的单方面行动,但未能完全防止边境摩擦。

5月底,泰柬边境发生短暂交火,进入6月后两国领导人均表达了为局势降温的立场。当月,时任泰国总理佩通坦与柬埔寨首相洪玛奈通话,而后又与柬埔寨参议院主席洪森进行了私人通话。

泰柬两国媒体爆出一段佩通坦与洪森的通话录音,前者在通话中称洪森为“叔叔”,称边境冲突中泰方陆军第二军区司令本辛为“疯子”,是“对手那边的人”。随后,洪森确认确与佩通坦有过通话。

“通话门”事件在泰国引发轩然大波,时任副总理兼内政部长阿努廷宣布其领导的自豪泰党退出执政联盟,敦促佩通坦为录音造成的损害担责。当时,自豪泰党是执政联盟中的第二大党,该党“退群”是对佩通坦及其领导的为泰党的重大打击,也令刚刚趋稳的泰国政局再生波澜。

7月1日,泰国宪法法院受理了调查佩通坦是否违宪的请愿书,并决定即日起暂停其行使总理职权。时任副总理兼交通部长庄龙琅集代行总理职权,而后内阁会议决定



7月28日,在马来西亚布特拉加亚,马来西亚总理安瓦尔(中)、泰国代理总理普坦(右)和柬埔寨首相洪玛奈(左)握手。新华社/马来西亚国家新闻社

授权时任副总理兼内政部长普坦全面代行总理职权。

与此同时,在中国、东盟轮值主席国马来西亚以及美国总统特朗普参与调停。其中,特朗普的介入备受关注。特朗普在7月26日分别与泰柬领导人通电话,以双边贸易协议和加征关税来施压。

最终,泰柬签署停火协议并于7月29日生效。有报道称,马来西亚主持下的泰柬和谈仅历时不到3小时,一方面反映出冲突双方均寻求局势降温,另一方面也折射出这份停火协议比较脆弱,双方在停火协议的后续执行过程中龃龉不断,为泰柬冲突再起埋下伏笔。

泰柬冲突的发展脉络再次证明特朗普极限施压式的解决办法治标不治本。美国并不想大费周章从根本上化解矛盾,而是以地缘和商业利益为动机,甚至只是为了满足特朗普所谓“今年结束了多少场冲突”的统计需要。

正如泰国外长西哈萨近日出席东盟外长紧急特别会议期间所言,泰柬7月底签署的停火协议过于仓促,因为当时美国希望赶在特朗普访问马来西亚前签字。“很多时候,我们需要坐下来,把问题彻底谈透才行……确保停火协议能够真实反映实地局势,并且是一份能够真正得到遵守的协议。”

7月

## 其他事件

7月4日,美国总统特朗普签署“大而美”税收和支出法案。这一备受争议的法案先是5月22日在共和党控制的众议院以一票优势艰难过关,接着在参议院作出调整后于7月1日以一票优势艰难通过,修改后的法案7月3日在众议院以微弱优势通过。美国国会预算办公室表示,该法案预计将在未来十年使美国财政赤字增加约3.4万亿美元,导致约1000万美国人失去医疗保险。

7月20日,日本举行参议院选举,结果自民党和公明党组成的执政联盟丧失过半数议席。这是自民党首次在国会众参两院都未能取得过半数席位。此前,自公联盟已在众议院选举中失去过半数议席,沦为少数派政府。值得注意的是,在参议院选举中,以参政党为首的极右翼势力议席数明显增加。参政党高呼“日本人优先”口号,反对全球化,在历史问题上表现出强烈的修正主义立场,该党快速崛起可能推动日本政治进一步右倾化。

8月

## 其他事件

8月29日,泰国宪法法院裁定佩通坦违宪,至此她被正式解职。法院认为,虽然佩通坦就泰柬冲突与柬埔寨参议院主席洪森通话是为了保护国家利益,但她在通话中有涉及泰国军方的负面言论,并向洪森求情,不利于国家利益,存在违宪行为。

随后,泰国自豪泰党领导人、曾在佩通坦组阁担任副总理兼内政部长的阿努廷,凭借灵活的政治手腕与跨党协调能力,迅速成为新总理热门人选。最终,凭借国会下议院第一大党人民党的支持,阿努廷在9月当选泰国总理。

然而,泰国宪法修正案草案12月11日在下议院进行二读审议时,自豪泰党转变立场,支持上议院控制修宪条款,导致草案二读未获通过,引发人民党不满并威胁对阿努廷政府提出不信任动议。阿努廷随即向国王提请解散下议院、提前举行大选,在接下来的政局走势中继续掌握主动权。目前泰国已进入选举时间,大选将于2026年2月8日举行。



8月15日,美国总统特朗普与俄罗斯总统普京在美国阿拉斯加州安克雷奇市埃尔门多夫-理查森联合军事基地举行会晤后共同出席联合记者会。新华社发

朗普提议直接达成和平协议,而非仅达成停火协议。但乌克兰和欧洲认为,结束冲突需要先达成停火协议,再谈长期解决方案。

特朗普先是公开施压乌克兰,其提出的“和平计划”中要求泽连斯基在领土问题上作出让步,甚至敦促乌克兰该举行总统选举了;接着又公开指责俄罗斯搞“拖延战术”,对俄乌对话毫无进展感到“不高兴”,还多次以对俄施加“大规模制裁或大规模关税”相威胁。

欧洲方面则继续全力挺乌援乌:前不久结束的欧盟峰会正式决定2026至2027年度向乌克兰提供900亿欧元的贷款援助,以满足其军事和经济层面的迫切需求。此

前,欧盟一度寻求动用约2100亿欧元被冻结的俄罗斯资产为乌克兰提供贷款,但因面临巨大法律风险而遭到比利时等国极力反对,这一方案最终“流产”。

至今,各方提议或修改的俄乌“和平计划”已有多个版本,但美俄乌欧始终难以达成共识。特朗普的“快刀”斩不断乌克兰问题的“乱麻”,各方博弈还将继续。

美俄关系缓慢缓和的可能性稍大一些,阿拉斯加会晤后普京曾邀请特朗普下次在莫斯科会晤,后者称这一提议“有意思”“可能发生”。后来,特朗普还对媒体透露,他希望普京来美国参加美加墨合办的2026年世界杯相关活动。

主笔 赵恩霆

## 悬念

8月15日,特朗普重返白宫后,美俄首次元首会晤在阿拉斯加最大城市安克雷奇附近的埃尔门多夫-理查森联合军事基地举行。这是2021年6月以来俄美领导人首次面对面会晤,也是特朗普与普京时隔6年再次会晤,还是2015年9月以来俄罗斯总统首次赴美。

特朗普与普京的会谈持续了近3小时,在会后的联合记者会上,普京称俄美关系实现翻篇,恢复合作“重要且必要”,希望与特朗普达成的谅解为“乌克兰的和平铺平道路”;特朗普表示,会晤取得一些进展,但尚未就“或许是最重要的”一个议题达成协议,后续仍有“非常好的机会”。

特朗普上台后,美国绕开乌克兰和欧洲,单独与俄罗斯接触的做法,早已引发乌欧的担忧。美俄阿拉斯加峰会结束后,特朗普迅速与到访的乌克兰总统泽连斯基会晤,与他同赴白宫的还有英国首相斯塔默、德国总理默克尔、法国总统马克龙、意大利总理梅洛尼、芬兰总统斯图布以及北约秘书长吕特、欧盟委员会主席冯德莱恩。

欧洲领导人“组团”访美既展现出欧洲在乌克兰问题上的团结立场,也是在给泽连斯基“撑腰”,更是防止欧洲在乌克兰问题上进一步被边缘化。

不过,美国与乌欧在如何结束俄乌冲突问题上存在显著分歧。特