

变局

2025

年终特别报道

停摆

主笔 赵世峰

11月12日晚，美国国会众议院通过一项联邦政府临时拨款法案，总统特朗普当晚签署生效。至此，持续43天的美国联邦政府史上最长“停摆”结束。

美国国会参议院因未能在政府资金耗尽前通过新的临时拨款法案，美国联邦政府进入10月后陷入“停摆”。此后，由于共和、民主两党互不相让，参议院对该法案进行14轮投票表决均未通过，导致此次政府“停摆”打破2018年底至2019年初“停摆”35天的纪录。

在共和、民主两党深陷对抗僵局的一个多月里，“停摆”影响不断扩大，祸及经济民生等多个领域：超百万联邦雇员因被拖欠工资而面临财务压力，甚至不得不另谋生路；覆盖约4200万美国人的“补充营养援助计划”发放遇阻；航班大面积延误或取消，机场运行严重混乱，约1.3万名空管人员和约5万名安检人员被迫无薪工作，请假人员增多给航空安全带来巨大隐患……美国得克萨斯州居民卡罗琳·盖伊11月1日接受采访时直白地表达了对政府“停摆”的不满，她指责特朗普政府一边削减补贴低收入人群的食品券，一边在白宫大兴土木修建新的宴会厅，直言“我们不为别人的错误买单”。

美国国会预算办公室估计，为



11月5日清晨，在美国俄勒冈州波特兰的深秋寒意中，无家可归者蜷缩在街边角落里。 新华社发

期六周的“停摆”给美国造成约110亿美元经济损失。而经济专家认为，由于“停摆”创纪录的时长以及对公共福利和旅行等领域造成翘尾影响，此次“停摆”或将对美国经济产生长期负面影响。

近年来，美国联邦政府“停摆”已成政治常态，1980年以来已出现15次。美国联邦政府频繁“停摆”且一再刷新纪录，从表象上看是两党在具体政策上的分歧所致，症结在于制度缺陷，根源在于治理失序。

就此次“停摆”来说，表面上是两党在医保福利支出问题上的分歧难以弥合，深层原因则在于双方

都想借“停摆”推进各自的政治议程：特朗普政府将“停摆”视为实现其“精简政府”目标的工具，白宫管理和预算办公室主任沃特表示，联邦政府“停摆”导致超过1万个联邦职位被削减；民主党则借机展现反抗姿态、强化党内凝聚力，认为在医保福利这一“精挑细选”的议题上坚持不退让，大概率会获得普通民众的支持。

临时拨款法案的通过虽然使大部分联邦政府机构获得运作资金至2026年1月30日，但由于医保福利支出的核心分歧并未解决，联邦政府或再度面临“停摆”危机。

11月

其他事件

11月4日，美国弗吉尼亚州、新泽西州和纽约市举行州长或市长选举，民主党在这三场地方选举中大获全胜。“民生”成为左右选举结果的“胜负手”。选民对特朗普执政以来的经济情况不满，抱怨生活成本太高，被日用品、电费和住房等支出掏空了钱包。特朗普也在接受采访时坦言，赢得明年中期选举是“很困难的事情”。

11月19日，美国全国广播公司援引白宫官员的话报道，特朗普批准一项旨在结束俄乌冲突的“28点新计划”，尝试重启和谈。方案内容披露后，乌克兰和欧洲多国表示反对。

11月29日，特朗普在社交媒体上发文称，委内瑞拉空域“被视为全面关闭”，声称马杜罗政府是“外国恐怖组织”。自9月以来，美国以“缉毒”为由对委内瑞拉实行“极限施压”，在加勒比海进行30年来最大规模军事部署，美军战机一度飞入委内瑞拉西北部领空。

抱团

主笔 赵世峰

12月4日至5日，俄罗斯总统普京对印度进行国事访问。这是俄乌冲突爆发以来普京首次访印，此访正值美国以印度购买俄石油为由对印加征惩罚性关税之际，俄印领导人重点讨论了石油贸易、军备采购等议题。

普京此次访印正值俄乌博弈持续、美印关系微妙波动之际。经贸方面，双方签署《2030年经济合作计划》，力争在2030年前将双边年贸易额提升至1000亿美元。据印媒报道，印俄贸易额从2021至2022财年的87.3亿美元猛增到2024至2025财年的687亿美元，主要缘于印度大量采购俄罗斯石油。普京承诺将向印度“不间断”供应石油和天然气，强调俄罗斯是“可靠的石油、天然气、煤炭以及发展印度能源所需一切资源的供应国”；莫迪则回应称，“能源安全一直是印俄关系的重要支柱”。

今年8月，美国总统特朗普以“大幅提高对印关税”施压印度，要求其停止购买俄罗斯石油。俄乌冲突爆发后，俄罗斯遭到西方制裁，印度仍成为俄海运石油的最大买家。俄媒数据显示，2024年俄向印供应的石油占印度石油进口总量的36.4%。尽管印度面临美国压力，但其经济发展离不开能源支撑，难以割舍与俄能源合作。对俄



12月4日，俄罗斯总统普京抵达新德里后与印度总理莫迪一同乘车离开机场。 新华社发

罗斯而言，为应对美国制裁压力，俄将竭力留住印度这个重要能源贸易伙伴。

在军贸领域，俄印合作的一个显著变化是，将通过技术转让与合资经营，在印生产俄式武器和防务装备零组件，并探讨共同向第三方出口。这明显是在回应莫迪一直倡导的“印度制造”和国防自主战略。

此外，俄印双方还承诺将推动双边合作从传统的能源、防务领域延伸至科技创新、绿色能源、医药和生物科技、交通物流、本币结算等领域，在全球格局变化中探索新

的合作模式。

俄印互动背后的推手正是特朗普。普京此行向国内外传递出“俄罗斯并不孤立”的信号。在俄乌“和平计划”激烈博弈的关键阶段，俄罗斯可通过巩固和扩展外交空间，在与美国的博弈中提升主动权。印度希望在与美国保持合作的同时，借与俄罗斯加强合作展示经济多元化战略，可增强其在对美谈判中的筹码。普京此访体现出俄印两国在压力环境下“抱团取暖”，美欧持续制裁施压并未动摇两国战略合作的基本盘。

12月

其他事件

12月4日，白宫发布新版国家安全战略报告，试图“彻底重塑美国对外政策”，重新定位“美国的全球角色”，重新定义“美国优先”。报告聚焦美国“核心国家利益”，强调西半球优先，尖锐批评欧洲，淡化恐怖主义威胁，力图在亚太维持高强度但可控的大国竞争，期望实现对外承诺与内部能力的再平衡。

12月15日，韩国负责调查紧急戒严事件的特检组公布最终调查结果，对包括前总统尹锡悦在内的24人提起诉讼，并对尹锡悦发动紧急戒严的动机和筹备时间作出认定。特检组表示，尹锡悦为独占和维持权力，早在2023年10月前就开始筹备紧急戒严。尹锡悦为宣布紧急戒严，曾试图引诱朝鲜发起武力“挑衅”但未成功。24日，首尔中央地方法院对前国防部长官金龙显和前反间谍司令官吕寅兄签发追加逮捕令。同日，“金建希特检组”以涉嫌受贿起诉尹锡悦。