



“十五五”开局之年，今年两会有哪些看点值得期待

# “积极有为”“投资于物”等将是热议话题

2026年是“十五五”开局之年，全国两会引发广泛关注。

今年全国两会的热点是什么？开局之年将有何重要部署？记者近日采访多位业内人士，透视今年全国两会与经济领域密切相关的看点、热点。

## 看点一：

### 如何推动“十五五”开好局、起好步

2026年是“十五五”开局之年，今年全国两会期间也将对“十五五”规划纲要草案进行审查，如何推动“十五五”开好局、起好步，成为各界关注的焦点。

“十五五”时期是全面建设社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒表示，“十五五”时期经济发展的程度直接影响到2035年“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”的实现，这一时期也是国际政治经济格局深度变化期，经济发展核心在于，需求端坚持内需主导，供给端坚持科技创新和产业创新深度融合，同时重视防范化解风险，以内部的确信性应对外部的不确定性。

罗志恒表示，推动“十五五”实现良好开局，要通过改革和逆周期调节同时发力，从促进供需平衡、加快新旧动能转换、提升生产要素利用程度和提高微观主体积极性等四个维度入手，充分挖掘中国经济增长潜能。

值得注意的是，“十五五”规划建议将“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”摆在战略任务的首位。中国信息通信研究院副院长王志勤认为，“十五五”关键窗口期已至，要立足国情科学谋划，统筹发力，以前瞻系统布局为引领、前沿技术突破为驱动、企业为主体、创新要素融合与前瞻治理为保障，下好先手棋，走稳赶考路，持续推动我国未来产业实现新突破。



## 这些话题将是全国两会上关注的热点

- ◎今年全国两会期间将对“十五五”规划纲要草案进行审查，如何推动“十五五”开好局、起好步，成为各界关注的焦点。
- ◎今年的宏观政策如何体现“积极有为”，预计将成为全国两会的重要议题。
- ◎如何促进投资“见物”更“见人”，将成为今年的施政要点，也将成为今年全国两会期间代表委员热议的焦点之一。
- ◎人形机器人在家政服务、工业制造等领域的应用备受关注。
- ◎站在“十五五”的新起点，如何通过投融资综合改革充分发挥资本市场的枢纽功能，服务好科技创新和新质生产力发展，已经成为市场关注的焦点。

## 看点二：

### 宏观政策如何“积极有为”

2月27日召开的中共中央政治局会议指出，“实施更加积极有为的宏观政策”。会议强调，“要继续实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，强化改革举措与宏观政策协同”。今年的宏观政策如何体现“积极有为”，预计将成为全国两会的重要议题。

从财政政策看，申万宏源证券首席经济学家赵伟认为，预计2026年财政仍将保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量。同时，高度重视财政政策与金融政策的协同联动，通过“再贷款+财政贴息”以及担保增信等方式优化资源配置，有效降低各类经营主体的融资成本，激发民间投资活力。

从货币政策看，中诚信国际研究院院长袁海霞表示，货币政策将延续适度宽松基调，更侧重于精准发力。“今年1月已进行全面结构性降息，年内或还有降息、（定向）降准机会，结构性工具使用力度进一步加大。”她说，结构性货币政策工具仍是重点，后续将继续加大对消费、科技、绿色、养老等重点领域的支持力度。

提振消费也将成为宏观政策发力的重要着力点。德意志银行大中华区首席经济学家熊奕表示，提振消费依然是今年宏观政策的首要任务，而激发服务消费潜力将是重中之重。通过破除各类服务业供给限制、丰富和升级

消费场景、完善休假制度以增加居民闲暇时间等一系列政策组合拳，我国居民在休闲、旅游、健康、养老等领域的消费潜力有望得到充分释放。

## 看点三：

### 如何促进投资“见物”更“见人”

“投资于物”去年首次写入政府工作报告。“十五五”规划建议提出，“坚持惠民生和促消费，投资于物和投资于人紧密结合”“加强人力资源开发和人的全面发展投资”。去年底召开的中央经济工作会议上，“必须坚持投资于物和投资于人紧密结合”也是重要内容。

业内人士认为，如何促进投资“见物”更“见人”，将成为今年的施政要点，也将成为今年全国两会期间代表委员热议的焦点之一。

投资“见物”更“见人”体现为投资最终的实物工作量将对改善民生起到至关重要的作用。国家发展改革委国家信息中心研究员魏琪嘉认为，在推进民生实事落地过程中，三个因素需高度关注。一是政府财政支出结构。在支出“总盘子”基本恒定的前提下，优化支出结构，向民生领域有重点、有方向地倾斜。二是前瞻性谋划。民生领域的很多事项都与周期因素密切相关，既需要立足当前，更需要着眼长远。三是做好普惠性、基础性、兜底性民生建设投入。

中国（海南）改革发展研究院院长迟福林表示，全面“投资于物”和全面保障和改善民生，既需

要筹集投入资金，也需要战略决策。在他看来，初步实现城乡基本医疗均等化、普及高中阶段义务教育、完善生育支持体系、建立“生育补贴制度”等都是投资的重点方向。

## 看点四：

### 让人工智能更深融进千行百业

从“一键生成”个性化的新春拜年视频，到人形机器人成为春晚舞台上的“全能演员”，今年春节，人工智能再次“刷屏”，展现了从“说话”到“做事”的技术进步，也打开了智能经济发展的广阔前景。

国务院去年印发的《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》提出，“到2027年，率先实现人工智能与六大重点领域广泛深度融合，新一代智能终端、智能体等应用普及率超70%，智能经济核心产业规模快速增长”。

“从自身发展来看，新一代人工智能将带来经济发展新增量。”中国电子信息产业发展研究院未来产业研究中心所长蒲松涛表示，大模型和智能体有望催生新业态，预计未来几年，以信息服务为主流的大模型服务将进一步走入人类生产生活中，成为新型的服务业态。此外，数字人、智能系统等“软智能体”有望带来全新的人工智能服务体验；AI汽车、人形机器人等“硬智能体”也正在从实验室走向实际应用，人形机器人在家政服务、工业制造等领域的应用备受关注。

## 看点五：

### 持续深化资本市场投融资综合改革

中央经济工作会议提出，持续深化资本市场投融资综合改革。站在“十五五”的新起点，如何通过投融资综合改革充分发挥资本市场的枢纽功能，服务好科技创新和新质生产力发展，已经成为市场关注的焦点。

川财证券首席经济学家陈雳认为，改革应立足投融资两端协同发力，加快完善功能完备、运行高效、规范透明的现代资本市场制度体系，畅通科技、产业、金融良性循环。

实际上，从融资端来看，近年来，证监会着力深化“科创板”改革，在科创板推出了设置科创成长层等改革举措，在创业板启用更具包容性的第三套上市标准，资本市场“科技含量”不断提升。数据还显示，截至2025年末，各类中长期资金合计持有A股流通市值约23万亿元。

“在融资端聚焦提质，继续深化注册制改革，提升多层次市场包容性，丰富硬科技企业融资工具。在投资端聚焦增效，引入养老、保险等长期资金入局，完善长钱长投机制，同时强化上市公司治理与分红机制，强化投资者保护。”安永大中华区审计服务市场联席主管合伙人汤哲辉表示。

据新华社

## 代表委员履职记

全国人大代表卢林：

### 以科研创新攻坚疾病治疗“塔尖”

大众新闻记者 刘一颖

2月28日上午，山东济南，查完病房的全国人大代表、山东第一医科大学（山东省医学科学院）附属省立医院东院保健神经内科主任卢林回到办公室，随即“切换身份”，着手完善准备提交十四届全国人大四次会议的建议。

作为一名神经内科的医生，卢林时常接到来自全国各地的罕见病患者。一位罹患自身免疫性脑炎的少年的治疗过程，让他深切感受到罕见病药品自主研发的迫切性。

“我时常打比方，人类疾病可以视作金字塔，塔底是慢性病、常见病、多发病等，塔尖则是罕见病。现在，‘塔底’的治疗，我们已有丰富的经验。但想攻下‘塔尖’，必须再

下大力气。”卢林特别提到，“对‘塔尖’的攻坚能力，一定是基于对生命基体全面深入的了解和研究。”

所以，卢林建议，加强医药基础研究，从源头上创新，实现基础研究、产品开发及生产的各环节、全链条提升。

创新人才从何而来？卢林认为要从娃娃抓起。他还准备提交一份关于“电子学习机不能取代课本”的建议，呼吁少年儿童多读书，少读屏。

卢林介绍，在神经学领域有一个概念叫“认知摩擦力”，“对大多数人而言，学习是费力的、困难的，正是这种摩擦力，才使得学习变得深刻”。所以，回归书本阅读，能更好地“促进大脑开发”。

全国政协委员魏新：

### 促进全民阅读，让人生路越走越宽

记者 李文璇

走上《百家讲坛》讲述东汉开国历史，带领孩子们踏遍山河进行研学实践……多年来，全国政协委员、文化学者魏新始终扎根阅读推广一线。

今年2月1日起，《全民阅读促进条例》施行，全民阅读正式迈入刚性法治保障阶段，魏新的倡议有了更坚实的支撑。他曾走进一些中小学，发现孩子们的阅读课因各种原因被挤占，如今，立法为阅读画下了底线，使每个人都能平等享受阅读的权利，也让各地的阅读推广不再“无章可循”。

“读万卷书，也要行万里路。”魏新认为，培养长久的阅读兴趣，需要做到“知行

合一”。在研学课堂上，他带孩子们品读《西游记》，领着他们探访吴承恩故居，让那些奇幻瑰丽的“脑洞”更加真实可感；“丝绸之路：长安—天山廊道的路网”被列入《世界遗产名录》后，他与孩子们远赴新疆寻找前人的足迹，在与历史的对话中种下对传统文化的热爱。

在魏新看来，书本是通往广阔世界的“大门”，尽管当下娱乐方式愈发多样，但阅读所带来的跨越时空的精神共鸣依然难以被取代。

他建议，通过发放图书消费券、加大图书版权保护力度等方式，让全民阅读的倡议在社会层面“落地生根”。“希望每个人都能爱上阅读，让人生路越走越宽。”魏新说。