



## 医疗强基的聊城解法

### 画好发展轴、打通人才链、筑牢技术柱、兜住服务网

基层医疗卫生服务能力,是健康中国最吃劲的那块基石,托举着亿万农村群众最朴素的需求——头疼脑热有人管,突发急病有处去,慢病康养不离家。聊城的答案写在数据里:2025年,全市基层诊疗量占比66.04%,居全省前列;乡村医生执业医师化率64.21%,列全省第一;2639家村卫生室纳入医保定点,建成医保工作站1251个,“15分钟健康服务圈”从蓝图走进现实。

从全省到全国,聊城强基实践正在被更广阔的舞台看见。2025年9月在全国基层卫生健康创新发展大会上分享经验,2026年1月在全省卫生健康暨中医药工作会议上介绍规划引领、要素赋能、需求驱动的强基逻辑。

《周易》有言:“易简而天下之理得矣。”聊城把复杂工程还原为四条主线——画好发展轴、打通人才链、筑牢技术柱、兜住服务网。四者环环相扣,轴定方向,链通血脉,柱撑能力,网覆全域。

□ 金增秀

### 画好发展轴

#### 让责任从纸上落到地面

基层之困,表象在资源,根子在责任。聊城的第一步,是把政府办医从理念变成可量化的任务。

贵有所归,一以贯之。市委书记10次批示,市长连续三年召开全市部署大会,市县乡村四级同频共振。县级党委政府扛起主体责任,主要领导靠前指挥。冠县创新成立县委卫健工委,县委书记连续四年召开卫生健康大会,乡镇党政主要负责同志每季度医疗调研一次,每年办成至少一件医疗实事。“政府办医”不再是笼统的表述,而是一条可追溯、可对照、可闭环的责任链。

力有所聚,握指成拳。医保向基层倾斜,财政专项奖补,农业嵌入片区,编制统筹保障,民政盘活资源,多部门同向发力。市卫生健康委作为“轴心”,牵头联合工作组,梳理6类9项问题,形成8条建议,派出166名干部分片帮包,各司其职,拧成一股绳。

规有所依,矩定方圆。创新出台县域医疗服务次中心、特色卫生院、村卫生室等10类市级评价标准,推行“六张清单”管理,统筹设施、设备、人员、资源四下沉。盘活253处闲置房屋,改造成村卫生室。在平区获中央预算内投资8998万元,用于设备更新。

发展轴的本质,不是画一条线,而是建一套机制。当责任不悬空、力量不分散、标准不模糊,基层便从被动“输血”的末梢,蜕变为主动“造血”的支点。这根轴,画在纸上,更刻在群众的就医获得感里。

### 打通人才链

#### 让基层从洼地走向高地

人才之困,缺的不是岗位,而是编制、保障、出路、舞台。聊城把“引育用留”做成一条闭环链条。

引,打开一扇门。“县招乡管用”从冠县试点推向全市,公开招聘考、县乡统筹。对招录乡村医生

中符合灵活就业人员参加企业养老保险的,县财政给予每人每年5000元补助。2025年,全市招聘基层医疗人员563人,129人通过直评直聘获评高级职称。梧桐枝茂,凤自来栖。

育,搭好一阶梯。依托高校实施“根苗强基”计划,系统培训乡村医生3500人,培养“四善”健康守门人。119个名医工作站,15名优秀院长,150名基层名医,202人的管理专家库,2400名骨干梯次成长。厚土培基,节节向上。

用,给足一方台。1768名医疗骨干,25名“业务院长”下沉基层。“诊疗+服务”工作包,“基层点单、专家上门”,让每个人都有阵地。106场“兴聊号”直通车,惠及百万群众。海阔凭跃,天高任飞。

留,点亮一片光。市卫生健康委创新“聊智哺乡”,依托175名聊城籍在外医学专家资源,柔性引进10余名国内外专家担任特聘顾问;邀请梁万年等大家来聊授课;与张运、房建成、吉训明三位院士长期合作。人不常驻,智慧长留。

引有门,育有梯,用有台,留有望。顶尖智力扎下根,本地人才长成林,人才链通了,基层就不再是洼地。

### 筑牢技术柱

#### 让能力从薄弱走向过硬

基层医疗的尴尬,常常在于“看得了小病,挡不住急病,接不住大病”。在聊城,技术下沉,不是简单地送几台设备,而是构建一套“让技术围着病人转”的服务体系。

设施根基在加固。15个县域医疗服务次中心,40个特色专科医院,20个中医特色卫生院梯次建成。2758个村卫生室按“六有四提升”标准改造,全面推行“6S”管理。旧貌换新颜,底气也跟着足了。

数字网络在贯通。808家村卫生室开通远程心电,急性心梗抢救时间缩短至60分钟。莘县应用AI辅助诊断超13万例。冠县以信息化赋能基本公卫,高血压、糖尿病规范管理率提升7个百分点。医学影像、检验、审方等“八大资源共享中心”加速成网,基层检查、



上级诊断成为日常。医共体云平台一体推进,“聊医慧诊”品牌崭露头角。技术不再是基层的短板,而是起飞的跳板。

能力体系在强化。聚焦外转率高的23个重点专业,在县级以上医院布局140个专科;瞄准常见病、多发病,在乡镇建设30个市级县域临床重点专科,以专科联盟、医联体等方式精准帮扶。8所县级人民医院全部跻身国家推荐标准,东阿县人民医院成为全省首家县级三甲综合医院。县级中医医院和妇幼保健机构服务能力节节攀升。每一次强化,都是为基层能力“撑腰”。

技术柱的实质,是让优质资源流得下去、用得上、接得住。柱子立稳了,老百姓在家门口看病的信心就树起来了。

### 兜住服务网

#### 让健康从治病走向守护

衡量基层医疗的最终尺度,不是门诊量,而是获得感。获得感从哪里来?从“有人管、管得住、管

得久”中来。

诊疗之网,织出便利。中医、康复、儿科实现全覆盖,外科、口腔科设置率超过90%。12个乡镇卫生院开展血液透析,数量居全省之首。东昌府区广平中心卫生院,作为全省唯一省级基层疼痛诊疗培训基地、全市首家艾灸临床应用适宜技术实践基地,2025年诊疗15万人次,省内外学员近2000人慕名前来。这是服务精度,也是民生温度。

守护之网,织出长效。113支“繁森药箱医疗服务队”行走田间地头,服务群众53万余人次。乡镇卫生院中医服务全科化加速推进,15%以上的村卫生室和社区卫生服务站设立“中医阁”,11个市县级中医药适宜技术推广中心落地生根,在培村医人人掌握4类6项以上适宜技术,中医药服务触角延伸至最末梢。从“治已病”到“护健康”,从被动接诊到主动干预,理念之变,正在重塑基层卫生的底层逻辑。

康养之网,织出安心。9个县域医养结合服务中心、10个服务

次中心建成运营,“多院合一”模式将乡镇养老院、卫生院等资源融为一体,让农村老人老有所养、病有所依。辛集卫生院成为“医养康”结合典范,临清吕堂村,冠县大曲村打造出村级样板。一颗颗种子,正在鲁西大地上生根发芽。

服务网的深意,在于它不再把看病作为终点,而是把健康作为全程。当诊疗、守护、康养三张网交织叠加,兜住的就不只是看病,更是千家万户的生活质量与生命尊严。

责任不悬空,人才不流失,技术不薄弱,服务不缺失。印证了聊城解法:轴正、链通、柱牢、网密。

乡村医疗卫生服务能力提质增效三年行动收官在即,聊城卫生健康委正在书写一套可复制、可推广的基层治理方法论——把政策变成项目,把项目变成标准,把标准变成百姓健康福祉。

《诗经》云:“周虽旧邦,其命维新。”医疗强基,守正创新,行稳致远。基层医疗根基稳了,健康中国大厦才牢。

这,就是答案。

精彩  
导读

探索房屋“先租后售”、鼓励实施购房冷静期……

## 聊城楼市新政“二十一条”出炉

>> B03