

学习领会四中全会精神系列报道

3 中国共产党的领导是中国
特色社会主义最本质的特征。
坚持和完善中国特色社会主义
制度，必须坚持党的集中统一
领导，确保国家始终沿着社会
主义方向前进，必须健全总揽
全局、协调各方的党的领导制
度体系，提高党科学执政、民
主执政、依法执政水平。

党的十九届四中全会准确
把握我国国家制度和国家治理
体系的演进方向和发展规律，
把坚持和完善党的领导制度体
系放在突出位置，并把坚持和
加强党的领导的要求全面体现
到各方面制度安排中，抓住了
国家治理的关键和根本。全会
审议通过的《中共中央关于坚
持和完善中国特色社会主义制
度、推进国家治理体系和治理
能力现代化若干重大问题的决
定》，系统描绘了中国特色社
会主义制度图谱，明确党的领
导制度是国家的根本领导制度，
统领和贯穿其它12个方面的
制度。

党政军民学、东西南北中，
党是领导一切的。《中国共产
党章程》总纲部分第一句话开
宗明义，中国共产党“是中
国特色社会主义事业的领导核
心”。《中华人民共和国宪法》
第一章第一条明确：“中国
共产党领导是中国特色社会主
义最本质的特征。”坚持和完
善党的领导，是党和国家的根
本所在、命脉所在，是全国各
族人民的利益所在、幸福所在。

党的领导是历史和人民
的选择。历史和现实都已表明，
如果没有中国共产党领导，中
国不可能取得今天这样的成就。
近代以来的中国，风雨如磐，
山河破碎，无数仁人志士艰辛
探索，却都没能完成救亡图存
的历史使命。直到有了中国共
产党，中国革命的面貌才焕然
一新，中国历史才开辟了实现
民族复兴的新纪元。

新中国成立70年来，正是
因为始终在党的坚强领导下，
集中力量办大事，国家统一有
效组织各项事业、开展各项工
作，成功应对一系列重大风险
挑战、克服无数艰难险阻，创
造了世所罕见的经济快速发展
奇迹和社会长期稳定奇迹，中
华民族迎来了从站起来、富起
来到强起来的伟大飞跃。特别
是党的十八大以来，我们党
领导人民统筹推进“五位一
体”总体布局、协调推进“四
个全面”战略布局，推动中国
特色社会主义制度更加完善、
国家治理体系和治理能力现代
化水平明显提高，为政治稳定、
经济发展、文化繁荣、民族团
结、社会安宁、国家统一提供
了坚强有力保障。

中国特色社会主义制度是
一个完整严密的科学制度体
系，由“13个坚持和完善”
的各方面制度体系支撑组成。
在坚持和完善党的领导制度体
系方面，四中全会《决定》着
眼于健全总揽全局、协调各方
的党的领导制度体系，突出党
的领导制度在国家治理体系当
中的统摄性地位，提出了6个
方面的要求：建立不忘初心、
牢记使命的制度，完善坚定维
护党中央权威和集中统一领导
的各项制度，健全党的全面领
导制度，健全为人民执政、靠
人民执政各项制度，健全提高
党的执政能力和领导水平制度，
完善全面从严治党制度，把党
的领导落实到国家治理各领域
各方面各环节。

中国共产党人的初心和使

命，就是为中国人民谋幸福，
为中华民族谋复兴。坚守党的
初心和使命，是加强和改进党
的领导的基础和前提。党的十
八大以来，习近平总书记讲话、
回信、贺信、署名文章中多次
提及“不忘初心”“牢记使命”。
2017年10月，党的十九大报
告把“不忘初心，牢记使命”
写入大会的主题，并作出以县
处级以上领导干部为重点，在
全党开展“不忘初心、牢记使
命”主题教育这一重大部署。

今年是新中国成立70周年，
也是我们党在全国执政第70
个年头。在开展主题教育的基础
上，四中全会《决定》明确提
出建立不忘初心、牢记使命的
制度，就是要把不忘初心、牢
记使命作为加强党的建设的永
恒课题和全体党员、干部的终
身课题，形成长效机制，坚持
不懈锤炼党员、干部忠诚干净
担当的政治品格，推动全党恪
守党的性质宗旨，理想信念、
奋斗目标，使我们党永葆先进
性纯洁性，永远得到人民的衷
心拥护。

坚定维护党中央权威和集
中统一领导，是党的领导的最高
原则。在中国的治理体系中，
党中央是坐镇中军帐的“帅”，
车马炮各展其长，一盘棋大局
分明，体现为总揽全局、同向
发力治理的效率，体现为高度的
组织、动员能力，体现为长远的
规划、决策和执行能力。四中
全会《决定》提出，完善坚定
维护党中央权威和集中统一领
导的各项制度，就是要推动全
党增强“四个意识”、坚定“
四个自信”、做到“两个维护”，
自觉在思想上政治上行动上同
以习近平同志为核心的党中央保持
高度一致，坚决把维护习近平
总书记党中央的核心、全党的
核心地位落到实处，实现全党
团结统一、行动一致。

党的全面领导是对党“总
揽全局、协调各方”领导地位
的界定。健全党的全面领导制
度，就是要把党的领导贯彻和
体现到改革发展稳定、内政外
交国防、治党治国治军等各
个领域，高效推进党和国家事
业发展。落实好《决定》要求，
完善党领导各项事业的具体制
度，完善党和国家机构职能体
系，把党的领导贯彻到党和国
家所有机构履行职责全过程，
才能充分发挥这个中国特色社
会主义制度的最大优势，使我
党在新时代更好地担负起统揽
“四个伟大”的重大职责。

人民是我们党执政的最大
底气，是国家的坚实根基，是
我们强党兴国的根本所在。为
人民执政、靠人民执政是党的
领导的根本目的和根本方式。
四中全会《决定》提出健全为
人民执政、靠人民执政各项制
度，就是要坚守人民立场，坚
持以人民为中心，紧紧依靠人
民治国理政，保持党同人民群
众的血肉联系，把尊重民意、
汇集民智、凝聚民力、改善民
生贯穿党治国理政全部工作之
中，不断增强人民群众对党的
信任 and 信心，筑牢党长期执
政最可靠的根基。

党的执政能力和领导水平
决定治国理政成效。《决定》
提出健全提高党的执政能力和
领导水平制度，就是要把加强
党的长期执政能力建设同提高
国家治理水平有机统一起来，
提高党把方向、谋大局、定政
策、促改革的能力，改进党的
领导方式和执政方式，增强各
级党组织政治功能和组织力，
提高党科学执政、民主执政、
依法执政水平，保证党领导人
民有效

治理国家。

打铁必须自身硬。全面从
严治党是永葆党的先进性纯洁
性，巩固党的领导地位的根本
保证。四中全会《决定》强调
完善全面从严治党制度，就是
要坚持党要管党、全面从严治
党，不断推进党的自我革命，
坚决同一切影响党的先进性、
弱化党的纯洁性的问题作斗争，
大力整治形式主义、官僚主义，
不断增强党的创造力、凝聚力、
战斗力，确保党始终成为中国
特色社会主义事业的坚强领导
核心。

党的十八大以来，以习近
平同志为核心的党中央着眼于
坚持和完善中国特色社会主义
制度、推进国家治理体系和治
理能力现代化，创造性提出坚
持依法治国与依规治党统筹推
进、一体建设，加快构建内容
科学、程序严密、配套完备、
运行有效的党内法规制度体系，
加强反腐败国家立法，让党内
法规和法律制度刚性运行，开
启了制度治党、依规治党新时
代。进一步完善全面从严治党
制度，必将为全面从严治党取
得更大战略性成果、巩固发展
反腐败斗争压倒性胜利提供更
加坚强的保障。

党的领导是党和国家事业
发展的“定海神针”。当今世
界正在经历百年未有之大变局，
实现中华民族伟大复兴正处于
关键时期。越是接近目标，越
是形势复杂，越是任务艰巨，
就越要发挥中国共产党领导的
政治优势和中国特色社会主义
的制度优势，把党的领导落实
到国家治理各领域各方面各环
节。惟有如此，才能推动“中
国号”巨轮在中华民族伟大复
兴的征程中沿着正确航向破浪
前行、行稳致远。

4 党和国家监督体系是国家
治理体系的重要组成部分，是
党在长期执政条件下实现自我
净化、自我完善、自我革新、
自我提高的重要制度保障。党
的十九届四中全会通过的《中
共中央关于坚持和完善中国特
色社会主义制度、推进国家治
理体系和治理能力现代化若干
重大问题的决定》，将“坚持
和完善党和国家监督体系”列
为重要内容作出专门部署，进
一步明确了党和国家监督体系
在中国特色社会主义制度和国
家治理体系中的重要地位 and 发
展方向，具有重大意义。

《决定》强调，必须健全
党统一领导、全面覆盖、权威
高效的监督体系，增强监督严
肃性、协同性、有效性，形成
决策科学、执行坚决、监督有
力的权力运行机制，确保党和
人民赋予的权力始终用来为人
民谋幸福。这指明了坚持和完
善党和国家监督体系的目标。
我们党是马克思主义政党，始
终坚持立党为公、执政为民。
社会主义国家的一切权力属于
人民，党的各级组织、所有党
员干部和一切公职人员，行使
权力都必须接受党和人民监督。
《决定》全文52次提到监督，
并作出专门部署，表明我们
党对坚持和完善党和国家监督
体系的认识越来越深刻，任务
越来越明确，路径越来越清晰。

我们党从成立之日起就高
度重视权力监督问题。早在延
安时期，毛泽东就提出跳出“
历史周期率”的课题，“只有
让人民来监督政府，政府才不
敢松懈。只有人人起来负责，
才不会人亡政息”。党的八
大规定任何

党员和党的组织都必须受到
自上而下的和自下而上的监
督。随着改革开放逐步深入，
我们党对监督的认识不断深化。
邓小平提出，“对领导人最重
要的监督是来自党委会本身”，
党内监督“最重要的是要有专
门的机构进行铁面无私的监督
检查”。党的十一届三中全会
以来，党的纪律检查机关恢复
重建，并与行政监察机关合署
办公，监督体制和制度体系逐
步建立，监督渠道不断拓宽。

党的十八大以来，以习近
平同志为核心的党中央把全面
从严治党纳入战略布局，以坚
定的理想信念、顽强的斗争精
神管党治党兴党，解答长期执
政条件下实现自我革命的历史
性课题，不断增强党自我净化、
自我完善、自我革新、自我提
高的能力，确保人民赋予的权
力始终用来为人民谋幸福。党
的十八届三中全会《决定》指
出，强化权力运行制约和监督
体系，必须构建决策科学、执
行坚决、监督有力的权力运行
体系，形成科学有效的权力制
约和协调机制。党的十八届六
中全会制定《关于新形势下党
内政治生活的若干准则》、修
订《中国共产党党内监督条例》，
坚持思想建党和制度治党紧
密结合，不断加强党的先进性和
纯洁性建设。党的十九大提出
健全党和国家监督体系，构建
党统一指挥、全面覆盖、权威
高效的监督体系，把党内监督
同国家机关监督、民主监督、
司法监督、群众监督、舆论监
督贯通起来，增强监督合力。

健全党统一领导、全面覆
盖、权威高效的监督体系，是
坚持和完善党和国家监督体系
的目标所在。中国共产党领导
是中国特色社会主义最本质的
特征，是中国特色社会主义制
度的最大优势，党是最高政治
领导力量。党的领导制度是我
国的根本领导制度，它统领和
贯穿包括坚持和完善党和国家
监督体系在内的其它12个方
面。我国国家制度和国家治理
体系具有多方面的显著优势，
首要的就在于坚持党的集中统
一领导，坚持党的科学理论，
保持政治稳定，确保国家始终
沿着社会主义方向前进。坚持
和完善党和国家监督体系，必
须紧紧抓住坚持党的领导这个
“纲”，坚持以习近平新时代
中国特色社会主义思想为指导
这个“魂”，从决策部署指
挥、资源力量整合、措施手段
运用上，不断强化党的全覆盖、
全方位、全过程领导，始终保
持正确的政治方向。在党中央
集中统一领导下，纪委监委合
署办公，纪检监察监督实现了
党内监督和国家监察全覆盖。
通过对全体党员和党员干部的
监督全覆盖、有效性，保证党
立党为公、执政为民；通过对
所有行使公权力的人员监督全
覆盖、有效性，保证国家机器
依法履职、秉公用权。

在党和国家各项监督制度
中，党内监督是最根本的、第
一位的。只有坚持以党内监督
为主，才能推动各类监督有机
贯通、相互协调。《决定》指
出，完善党内监督体系，落实
各级党组织监督责任，保障党
员监督权利。党内监督是全党
的任务，党委（党组）负主体
责任，书记是第一责任人，党
委常委会委员（党组成员）和
党委委员在职责范围内履行监
督职责。《中国共产党党内监
督条例》规定，建立健全中央
统一领导，党委（党组）全面
监督，纪律检查机关专责监督，
党的工作部门职

能监督，党的基层组织日常监
督，党员民主监督的党内监督
体系。落实《决定》部署，必
须进一步落实各级党组织监督
责任，保障党员监督权利。

党内监督没有禁区、没有
例外，关键要抓住领导干部
这个“关键少数”。《决定》
指出，重点加强对高级干部、
各级主要领导干部的监督，完
善领导班子内部监督制度，破
解对“一把手”监督和同级监
督难题。实践中，许多违纪违
法的一把手之所以从“好干
部”沦为“阶下囚”，既有理
想信念动摇，外部“围猎”的
原因，更有日常管理监督不力
的原因。必须坚持问题导向，
注重精准施策，完善对各级
主要领导干部监督制度，完善
领导班子内部监督制度，加强
纪委对同级党委特别是常委
会委员履行职责、行使权力情
况的监督，确保权力受到严格
约束。

党章规定，各级纪委是党
内监督专责机关。宪法规定，
各级监委是国家的监察机关；
监察法明确，各级监委是行使
国家监察职能的专责机关。四
中全会《决定》进一步为新时
代纪检监察工作高质量发展提
供了遵循。新时代纪检监察工
作具有鲜明的政治属性，纪检
监察监督最根本的是强化政治
监督，要牢牢把握“两个维护”
首要任务，加强对党的理论和
路线方针政策以及重大决策部
署贯彻落实情况的监督检查，
强化纪委监委专责监督职能，
加强上级纪委监委对下级纪委
监委的领导，发挥纪委监委合
署办公优势，坚持纪在法前，
纪严于法，推动执纪执法贯通，
有效衔接司法，依规依纪依法
开展工作，推进纪检监察工作
规范化、法治化。

健全党和国家监督体系，
关键要在党中央集中领导下，
以党内监督带动各方面监督，
进一步完善对权力运行的制约
和监督机制。《决定》提出，
增强监督严肃性、协同性、有
效性，形成决策科学、执行坚
决、监督有力的权力运行机制。
要推进纪律监督、监察监督、
派驻监督、巡视监督统筹衔
接，健全人大监督、民主监督、
行政监督、司法监督、群众监
督、舆论监督制度，发挥审计
监督、统计监督职能作用，增
强监督合力，形成发现问题、
纠正偏差的有效机制。

纪检监察机关要准确把握，
认真落实全会提出的新任务新
要求，找准履职尽责的切入点
和着力点，带头把承担的任务
一项一项落实到位。紧紧围
绕坚持和完善中国特色社会主
义制度和国家治理体系，着力
发挥监督保障执行、促进完善
发展作用，突出政治监督，强
化日常监督，构建全覆盖的制
度执行监督机制，保障国家治
理各项决策部署、政策措施贯
彻落实，保障中国特色社会主义
制度切实得以坚持巩固，把
制度优势更好转化为治理效能。

实现党的历史使命，必须
坚持和完善党和国家监督体系。
党要团结带领人民进行伟大
斗争、建设伟大工程、推进伟
大事业、实现伟大梦想，必须
自身始终过硬。只有构建起更
加科学、更加严密、更加有效
的监督体系，把权力关进制度的
笼子，让人民监督权力，让权
力在阳光下运行，才能确保党
始终成为坚持和发展中国特色
社会主义、实现中华民族伟大复兴
的坚强领导核心。

转自《中国纪检监察报》