



## 编者按

随着黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略,济南面临三大国家战略叠加的重大机遇。作为沿黄重要节点城市,作为山东省会,济南既有责任,也有能力挑大梁、打头阵。在千载难逢的机遇面前,这座千年古城如何突围?对此,齐鲁晚报·齐鲁壹点推出特别策划,破题解局。

从去年下半年开始,党中央多次研究黄河流域生态保护和高质量发展问题。上月底,省委主要领导到济南新旧动能转换先行区调研并召开座谈会专门提到,包括黄河流域战略在内的三大战略在济南交汇叠加,省会的机遇千载难逢。地处“京沪锁钥”之地,陆海两大通道交会其中,在黄河战略引领下,济南应快速“突围”,快速提升省会首位度、增强城市能级,向中心城市迈进。

▶济南北跨发展“三桥一隧”之一的齐鲁黄河大桥,已经完成的部分犹如一条钢铁巨龙横跨黄河。齐鲁晚报·齐鲁壹点记者 周青先 摄



# 地处“京沪锁钥”,陆海两大通道交会其中 “黄河战略”下的济南突围

齐鲁晚报·齐鲁壹点记者 刘飞跃 常新喜

## 山东沿黄有九市 五市位列省会都市圈

“作为人口大省和经济大省的省会城市,国家战略对城市的发展是正能量,有了国家战略加持,济南的话语权就增加了。”中国社会科学院城市发展与环境研究所原所长、研究员牛凤瑞说。

牛凤瑞所说的国家战略,就是黄河流域生态保护和高质量发展战略,从去年下半年开始被多次提起并进行了详细阐述。2019年9月18日,习近平总书记在河南郑州主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会并发表重要讲话时要求,郑州、西安、济南等中心城市和中原等城市群加快建设。今年1月3日,中央财经委员会第六次会议提出,推进兰州—西宁城市群发展,推进黄河“几”字弯都市圈协同发展,强化西安、郑州国家中心城市的带动作用,发挥山东半岛城市群龙头作用,推动沿黄地区中心城市及城市群高质量发展。

目前,长江经济带与黄河流域各城市之间的差距明显。长江经济带覆盖上海、江苏、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、重庆、四川、云南、贵州等11个省市,2019年地区生产总值为457805亿

## 济南和山东做好了 黄河流域的权重就高了

4月27日,山东省副省长凌文带队赴河南省政府,商讨与河南积极推动省际交通通道规划布局,确保郑济高铁、鲁南高铁鲁豫段同步建成、同步开通,实现中原城市群与山东半岛城市群快速便捷联通,促进黄河流域生态保护和高质量发展。

“国家提出黄河战略,济南区位优势明显。济南是东部沿海城市连接西部内陆腹地的节点城市,两大区域经济之间,济南是最大的城市,青岛、烟台等沿海城市进入西部内陆腹地也要通过济南。”济南大学商学院、标准化学院党委书记葛金田教授分析。

从目前来看,国家中心城市都诞生于城市圈中。以黄河上的西安和郑州为例,西安为关中城市群的核心城市,郑州则是中原城市群的中心。除了上述两城,不少与济南同量级的周边城市都在通过打造城市群的方式“抢滩”。作为京

元,占全国的46.2%。

按照黄河流经青海、甘肃、宁夏、内蒙古、山西、陕西、河南、山东8省区计算,去年黄河流域地区生产总值为179830.8亿元,仅占全国的18.1%,为长江经济带省区GDP的39.2%。

限于自然条件,长江流域适合航运,沿线城市多而密集,而黄河是地上河,不适合航运,沿线城市相对零散。我省沿黄有九大地级市,除了东营、济宁、菏泽,剩余德、聊、泰、滨、淄都位列省会都市圈之内,济南作为大城市的带动作用显得尤为重要。

作为黄河流域的重要省会城市,我省在黄河下游形成了以济南为核心的省会城市群都市圈。但济南首位度不高。从区位来看,济南同时满足山东半岛、沿黄地区以及城市群等要素,就这一层面来说,加速济南的发展,其意义不仅限于济南本身。

“中心城市虽然强调综合性因素,但经济体量占很大权重。特别在城市发展的加速阶段,要加快人才资源向城市聚集,中小城市资源向大城市聚集。”牛凤瑞这样认为。

津冀都市圈的副圈层,石邯都市圈剑指拥有500万人口的德州。以郑州为核心的中原城市群把菏泽和聊城纳入规划之中。值得一提的是,像徐州这样的地级市也开始谋划徐州都市圈,辐射济宁和枣庄。

处于“京沪锁钥”位置的济南被寄予厚望。山东社会科学院经济研究所所长、研究员周德禄分析,济南比郑州更大的优势在于,它北边对接京津冀,南边连接长三角,处在两大城市群要素流通的南北通道上。

“黄河战略为东西向通道,济南正好位于两大通道的交会点上。济南的主要战略优势还是腹地优势,可以延伸至整个黄河流域。我们也去黄河流域其他城市调研过,他们对济南的期盼还是很高的,他们也觉得济南做好了,山东做好了,整个黄河流域的权重也就高了。”周德禄认为。

## 专家观点

◎“黄河战略为东西向通道,济南正好位于两大通道的交会点上。济南主要战略优势还是腹地优势,可以延伸至整个黄河流域。”

◎“济南需要扩大影响,至少一提黄河就知道济南是流域内的大城市,包括黄河文化、黄河流域。我们要创造一个新的城市形象。”

◎“原来我们一提省会城市经济圈,就要强调北跨,现在我们提出来要南融泰安,东融淄博,将泰安的旅游资源和淄博的工业资源实现有条件的融合。实际上还是发挥济南的平台优势,把这个平台用好,这样济南的发展机会更多一些。”



扫码看视频



正在建设中的济南黄河隧道。

## 借助黄河流域战略 济南携河发展将大提速

2003年6月26日,山东省委常委扩大会议提出了济南“东拓、西进、南控、北跨、中疏”十字战略,其中北跨指的是“选择时机跨黄河向北发展”。

作为南望泰山,北依黄河的城市,济南北跨迈出实质性的步伐则是近两三年,从黄河大桥免费到“三桥一隧”建设,到新旧动能转换先行区,大明湖时代“泉城”的标签逐渐被淡化,而黄河时代的“新济南”则不断被提及。

济南社科院经济研究所所长王征认为:“济南是黄河中下游的最大城市,却没挣到这个名号。我们需要扩大影响,至少一提黄河就知道济南是流域内的大城市,包括黄河文化、黄河流域,我们要创造一个新的城市形象。”

未来黄河将成为济南的内河,不过从外界呈现的形象来看,郑州、兰州更多地跟黄河联系到一块,而济南则与泉城、小清河绑定在一起。从济南城市的发展来看,也是依泉而建,因泉而兴,城市的黄河元素少之又少。

对于从“大明湖时代”迈向“黄河时代”的济南来说,想跨越大河实现城市大发展,必须要有国家战略加持。2018年国务院正式批复《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》,同意设立山东新旧动能转换综合试验区。济南位列三核引领的新旧动能转换主引擎之一,“携河”北跨也搭上国家战略的快车。

## 发挥济南平台优势 更应注重区域协调问题

省会龙头如何扬起来?“谋划济南的发展,立足山东、跳出山东,立足济南、跳出济南,立足当前、着眼未来,在服从、服务和融入国家战略中明确思路方向,找准目标定位。”4月28日,省委书记刘家义在济南新旧动能转换先行区调研时,对济南提出了要求,他还特别提到了济南与省会经济圈、与山东半岛城市群规划的关系。济南要为山东半岛城市群建设当好引领,引导区域间产业协调布局。错位发展、有机融合,打造集泰山山脉、南部山区、雪野湖、济西湿地、齐河黄河湿地等于一体的“南山北水”绿色生态大走廊。

《中国国家中心城市建设综述及发展态势》写道,目前我国已经形成长三角、珠三角、京津冀、中原、长江中游、成渝、哈长、辽中南、山东半岛、海峡两岸、北部湾、关中平原等城市群。其中,中原、长江中游、成渝、辽中南、关中平原都位于内陆地区,其作用也越来越大,上述城市群中就诞生了四座国家中心城市。

在葛金田教授看来,要更加注重区域协调问题。“原来我们一提省会城市经济圈,就要强调北跨,现在提出要南融泰安,东融淄博,将泰安的旅游资源和淄博的工业资源实现有条件的融合。要发挥好济南的平台优势,把这个平台用好,这样济南的发展机会就更多一些。”