



5月7日,胶东经济圈一体化发展工作推进会以六地视频连线形式举行,山东省政府在济南会场,青岛、烟台、潍坊、威海、日照在五个分会场。会议标志着胶东经济圈一体化各项工作全面启动。

“一体化”和“高质量”是推动胶东经济圈一体化发展的两个关键词,破除行政壁垒和体制机制障碍也是区域一体化最大的难题。如何发挥好青岛龙头带动作用,烟潍威日4市在龙头带动下如何实现错位发展、协调发展、有机融合?这些都有待于在谋划推进中明晰与破解。

# 一个圈,五市『拆墙』破局

## 借力重大战略,胶东经济圈进入实操阶段

齐鲁晚报·齐鲁壹点记者 杨璐

### 基础条件优越 胶东经济圈率先发力

2020年山东省政府工作报告提出,打造具有全球影响力的山东半岛城市群。出台省会经济圈、胶东经济圈、鲁南经济圈三大经济圈一体化发展指导意见。

1月14日,《山东省人民政府关于加快胶东经济圈一体化发展的指导意见》(以下简称《指导意见》)发布,“胶东五市”一体化顶层设计出炉,意味着胶东经济圈一体化走在了省会经济圈、鲁南经济圈前头。

为什么胶东经济圈一体化率先启动?这主要源于优越的基础条件和难得的战略机遇。

胶东五市同处胶东半岛,地缘相接、人缘相亲、经济相融、文化相通,具有人口和经济体量的优势。据统计,2019年,胶东经济圈5市人口占全省的31.6%,生产总值占全省的42.2%(占黄河九省区的13%),对外贸易占全省的64%,利用外资占全省的67.3%,财政收入占全省的43.3%。

我省新旧动能转换三核,胶东经济圈占了两核——青岛、烟台,山东自贸试验区三片中胶东经济圈占了两片——青岛片区、烟台片区,中日韩自贸区还与半岛城市群交汇在一起。

此外,“黄河流域生态保护和高质量发展”上升为国家战略,也为胶东一体化发展带来新的机遇。

但也应看到,从省内看,胶东5市生产总值占全省的比重2019年基本与2009年持平,一直维持在42%左右。也就是说胶东5市虽然拥有优越的条件,但发展速度与全省相比,没有显示出优势,没

有快于省内其他地区。

从全国看,北有京津冀,南有长三角,西有中原城市群,山东想破解区域发展“孤岛”困局,就应主动融入国家重大战略布局。

### 单打独斗变融合互动 避免同质化竞争

目前胶东5市围绕基础设施、产业整合、工作机制等方面做了不少有益的探索,但与先进城市群相比,还有较大差距,尤其在错位发展、协同发展方面,仍然需要下很大的功夫。

串珠为链,握指成拳,如何避免同质化竞争的怪圈,发挥胶东五市叠加优势?

“胶东经济圈现在的同质化比较严重,但是你要观察到三个现象。”泰山学者、山东社科院二级研究员张卫国提醒,看起来都叫海洋产业,但实际上产业分工是可以实现非常明细的。

“像港口整合,以前烟台、日照、青岛、潍坊都在搞同质化港口经营,现在整合了以后,发挥青岛枢纽港、支线港、干线港的作用,让其他港分工和专业化协作,行政壁垒就不会存在了。”张卫国举例说,青岛可以搞高端的智慧的,烟台搞海洋装备制造,威海搞海洋食品加工和深海捕捞,潍坊有潍柴,搞动力设备、高新技术产业,“都找到自己的定位。”

《指导意见》也为胶东经济圈指出了几大路径:基础设施互联互通、产业创新协同共进、对外开放携手共赢、生态环境共保联治、公共服务便利共享等。

“条块分割,关起门来过自己的小日子,特别可怕,这是未来需要打破的。”泰山产业领军人才、山东财经大学当代金融研究所所长陈华认为,行政区划容易造成

“各自为战”,胶东经济圈一体化发展当务之急就是要破除阻碍胶东地区要素自由流动的体制机制障碍。

3月30日,中共中央、国务院印发《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》,着力破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍。

陈华认为,区域一体化要发挥政府这只看得见的手的引导作用,更重要的是发挥市场这只看不见的手在资源配置中的基础作用。

《指导意见》专门就此提出推进“要素资源高效配置”,从统筹人力资源、金融资源、土地海域三大资源配置入手,同时完善资源要素交易平台。由青岛市牵头建立胶东五市联席会议制度,定期召开会议,研究推进一体化发展的重大事项。

### 青岛当好“带头大哥” 五市共谋“圈”发展

经济圈必须要有核心城市,各个城市需要分工协作。

5月7日的推进会提到,要坚持优势互补、点面结合,发挥好青岛的龙头作用,各市要立足优势、分工协作、主动作为,努力在一体化过程中实现错位发展、协同发展。

青岛作为胶东经济圈的核心城市,必须当好“带头大哥”。

要扮演好这一角色,青岛必须跳出原有的城市定位,以都市圈的思维和视野,提升自身城市能级,把一般要素往外疏解,辐射带动胶东经济圈发展,最终形成相互依存、一体化发展的格局。

推进会两天后,先是5月9日潍坊党政考察团来青考察。5月14日这一天,烟台、威海、日照三市党政考察团同日来青考察。无论

是签署合作备忘录还是发展框架协议,胶东5市目的很明确——完善合作机制,发挥各自特色,加快推进胶东经济圈一体化发展。

潍坊动作最快。“现在,区域一体化发展是大势所趋、势在必行,我们的合作站在了新的起点上,携手发展恰逢其时。”潍坊市委书记惠新安表示。

2007年,两市提出“青潍一体化发展”,近日潍坊将出台《潍坊市推进胶东经济圈一体化发展行动计划》,聚焦关键领域推进一体化,努力在交通基础设施、生态环境、产业发展、公共服务等领域先行探索、努力破题。

“三核”之一的烟台在胶东经济圈一体化中作用非常关键,这也是烟台自己争先进位的机会。

烟台市委书记张太平表示,烟台研究确定了104项年度重点任务,下一步将主动参与、积极融入,重点在推进交通基础设施完善、海洋经济发展、文化旅游协同发展、区域社会风险联防联控四个方面力求有大的突破。

威海与其他各市的距离较远,但推动半岛区域协同的力度并不小。“胶东经济圈一体化思路清晰、路径明确,必将极大改变各市单打独斗的格局,加快一体化发展进程。认真学习兄弟市经验,全面启动胶东经济圈一体化建设。”威海市委书记张海波说。

2016年,日照与潍坊一起与青岛签署了合作协议,就共同推进区域经济一体化和青潍日城镇组团发展达成共识。

要融入胶东,必须首先突破交通瓶颈。日照正联合推动青岛至日照高铁纳入国家、省“十四五”铁路规划,争取京沪二通道东线方案、日照至京沪二通道连接线、青岛13号地铁线南延日照等项目尽快落地。

从城市到城市群,新的时代已经到来。

“按照世界城市化的规律,都是圈化和城市群化发展,围绕着一个中心城市去发展。”张卫国表示,国内外经验表明,区域竞争力的提高,更依赖城市群在有序竞争中的合作。

从省内看,区域协调发展一直是山东的着力点之一。

山东省会、胶东、鲁南这三大经济圈,通过高铁、高速公路、铁路骨干交通网络联系,一体化发展趋势明显。从目前实际情况看,省会和胶东经济圈的

发展比较充分,鲁南经济圈整体还处于欠发达状态,是山东发展的短板地带。

张卫国分析认为,三大经济圈各自有不同的功能,有着差异化定位。省会经济圈以济南为核心城市,近年来随着首位度不断提高,辐射带动作用不断增强,泰安、德州、聊城、滨州等纳入济南1小时圈。

胶东经济圈一体化承载着建设海洋强省的任务,张卫国认为,这个作用没人可以取代。

去年12月,山东省委经济工作会议明确提出了“鲁南经

济圈”的概念。“我认为主要是为了解决区域发展不平衡、南北差距问题。”张卫国建议,可以考虑把临沂作为核心城市,无论人口还是面积都是最大的,还是国家规划的物流节点城市。

山东省宏观经济研究院院长刘冰认为,经济布局事关一个地区长远发展,城市圈是承载人口的主要区域,山东必须加强内部互联互通建设,搞好差异化定位,可以借鉴长三角一体化发展经验,从更高层次产业促进区域协调发展。

延伸阅读

### 省内三大经济圈 形成区域发展着力点