

需要说明的是,我们没有提出全年经济增速具体目标,主要因为全球疫情和经贸形势不确定性很大,我国发展面临一些难以预料的影响因素。这样做,有利于引导各方面集中精力抓好“六稳”“六保”。

——政府工作报告

定位之变

## 全球疫情和经贸形势不确定性很大 今年不设经济增速具体目标

现在提出目标  
可能会和实际存在出入

5月22日中午,政府工作报告起草组成员走上了国务院新闻办公室吹风会的台前,揭秘了这份报告的出炉过程,同时,对于为何不设全年经济增速具体目标进行了解答。

吹风会上,报告起草组负责人、国务院研究室主任黄守宏介绍,去年是国际金融危机以来全球经济增长最低的一年。去年中国经济能够取得6.1%的增速,总量99.1万亿元,在特别的环境和背景下,极为不易。去年第四季度,中国整个经济运行状况已经向好。如果没有疫情影响,今年上半年将是很好的情况,但是疫情发生了。

国务院研究室党组成员孙国君介绍,按照惯例,一般情况下政府工作报告都会提出预期目标。历史上也有不提出的时候,2013年以来,宏观调控提出了区间调控。今年最大的因素是不确定性,现在无法准确判断全年增速的大致区间。

不确定性主要体现在两方面:  
第一,全球新冠疫情走势的不确定性。全球感染者超过500万,每天增加人数近10万。疫情是决定全球经济活动的最大因素。这个问题无法判断,也无法判断围绕疫情如何调整。

第二,世界经济的巨大不确定性。一

稳企业

新增减税降费约**5000亿元**  
预计全年为企业新增减负超过**2.5万亿元**  
降低工商业电价**5%**政策延长到今年年底  
宽带和专线平均资费降低**15%**  
中小微企业贷款延期还本付息政策再延长至明年**3**月底  
大型商业银行普惠型小微企业贷款增速要高于**40%**

保就业

做好退役军人就业保障  
实行农民工在就业地平等享受就业服务政策  
对低收入人员实行社保费自愿缓缴政策  
涉及就业的行政事业性收费全部取消  
今明两年职业技能培训**3500万**人次以上  
高职院校扩招**200万**人

扩投资

拟安排地方政府专项债券**3.75万亿元**  
中央预算内投资安排**6000亿元**  
拓展**5G**应用,建设充电桩,推广新能源汽车  
新开工改造城镇老旧小区**3.9万个**  
增加国家铁路建设资本金**1000亿元**  
深入推进新型城镇化,坚持房住不炒

按照惯例,每年的政府工作报告要提出当年国内生产总值(GDP)增长速度预期目标。但在今年的报告中,并未对全年GDP作出具体的目标。李克强总理在作报告时指出,这主要是因为全球疫情和经贸形势不确定性很大,我国发展面临一些难以预料的影响因素。

季度,全球主要经济体已经出现较大幅度的负增长。很多分析认为世界经济出现严重衰退,衰退程度不亚于上世纪二三十年代的大萧条。现在提出目标可能会和实际存在出入。

### GDP增长目标 已经融入其他指标

在十三届全国人大三次会议开幕会后的首场“部长通道”上,国家发改委主任何立峰说,政府工作报告提到经济量化指标,没有提到GDP增长指标。客观上讲,GDP指标已经融入其他指标中,包括财政政策、货币政策的相关指标中。

他认为,一方面疫情突如其来,经济

指标要有可比性,而今年一季度和以前并不具备可比性。另一方面中国经济深度融入全球经济,目前全球疫情客观上还在蔓延,全球经济有巨大的不确定性。因此,目前不纠结于经济增长的指标,这将使我们更加专注于扩大内需,做好“六稳”“六保”、供给侧改革,高质量发展等目标任务。

何立峰称,GDP今年只要增长1%,就相当于2010年GDP总量的1.91倍;如果增长3%,就相当于1.95倍;如果增长5%,就接近1.99倍,都非常接近预期目标。人均收入如果增长1.75%,就可以实现预期目标。

### 不提量化指标 不代表没有目标

不提GDP增速具体的量化指标,不代表没有目标,并不意味着不要经济增长,更不是踩着香蕉皮,滑到哪儿算哪儿。

翻阅今年的政府工作报告,“今年要优先稳就业保民生,坚决打赢脱贫攻坚战,努力实现全面建成小康社会目标任务”被放在更为重要的位置。一个直观印象就是,稳就业保民生是首要任务的硬指标。

一些代表委员接受采访时说,没有GDP增长硬指标的约束,地方政府能更集中精力做好“六稳”工作、落实“六保”任务。中国经济的成色,决不会因GDP增速不设具体目标而“褪色”。

综合新华社、中新社等

## 更多企业个人 将迎来政策红包雨

齐鲁晚报·齐鲁壹点记者 冯冬宁

今年的政府工作报告中,政府再次派出了减税降费的大礼包。李克强还表示,要坚决把减税降费政策落到企业,留得青山,赢得未来。上述政策和表态一出,立刻引发各方的强烈关注。多家企业表示,上述“红包雨”早已下开。

高新企业代表——山东百多安医疗器械有限公司董秘、副总经理张武飞表示,自减税降费新政实施以来,政策红利在他们那里“看得见、摸得着”。

他举例称,前一段时间,为支持企业发展,税务部门对符合疫情防治政策无偿捐助的价值10.4万元的隔离衣、防护面罩等防疫物资,全部免征了企业的增值税、消费税、城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加等税费;对于用于应对疫情的11.8万元公益性捐赠支出,在计算企业所得税和个人所得税应纳税所得额方面,他们享受到了全额扣除的政策红利,等等。

同样的案例也在万华化学、康平纳等山东一众企业那里出现。

日前,万华化学收到一笔高达1.65亿元增值税增量留抵退税款,这也是增值税留抵退税政策实施以来烟台市最大的单笔退税款。

万华化学方面称,2018年增值税留抵退税一经出台,他们旗下的氯碱公司就享受到了全市首笔4570万元退税。今年疫情期间,财税部门出台了针对疫情防控重点保障物资生产企业按月申请全额退还增值税增量留抵税额的政策,他们又收到了前述1.65亿元退税。

减税降费“红包雨”的下发不仅增强了企业的发展信心,其“真金白银”的支持也有效地缓解了当前疫情影响下企业的压力。如今,这一政策红利仍在释放,且数字进一步扩大。

对此,山东区域经济研究院院长、山东财经大学教授董彦岭表示,面对复杂的经济形势,今年政府工作报告关于减税降费的表述,意味着今年或将有更多的企业和个人迎来一波波政策红包雨,将进一步激发市场活力,促进实体经济健康发展。

他表示,就山东而言,目前正处于新旧动能转换的关键时期,减税降费政策大礼包的给出,对于山东,特别是山东制造业、小微企业来说,意义更为深远,“接下来,山东各级部门要统一协调,把政策落实好,如此一来,实现山东经济的高质量发展可待可期”。

延伸阅读

## 小康社会指标不是仅用GDP来衡量

对于今年政府工作报告中未提GDP增速具体目标,新华网、人民网等媒体记者连线采访了多位专家,分析该表述变化背后的考量。

国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群:考虑到时间因素,今年两会召开已经是5月下旬,今年的时间基本上快要过半,加上疫情对经济的冲击也非常严重,在此背景下,设定年度的增长目标实际意义不大。

中国人民大学财政金融学院副院长赵锡军:小康社会的指标不是仅用GDP来衡量,因为单一数据很难准确涵盖当前复杂的经济环境。像“六保”这样更多、更广泛的指标,有利于精准定位,反映小康社会建设的目标与方向。

北京大学经济政策研究所所长陈玉宇:在国际环境存在极大不确定的背景下,并不适合提前制定指标。影响全年经济增速有许多因素,并不完全取决于中国

自身。这些外部力量,使今年后三个季度的经济增长备受挑战。

交银国际董事总经理、研究部主管洪灏:今年外部环境非常严峻,各国疫情也存在反复的可能性,此时暂时淡化我国经济增长的目标,可以说是因势利导。如果提出一个较低的增长目标,即便可能是比较切合实际的,其对市场预期的重塑也没有很大帮助,但如果要提出一个过高的、不切实际的增长目标,又容易打乱投资决策对效率的注重。所以不提目标,更显主动性。

全国政协委员、北京大学光华管理学院讲席教授金李:报告虽没有GDP增长的目标,但在脱贫攻坚、再就业和防范金融风险等方面都提出了明确的要求,尤其体现出对今年坚定不移地完成决胜全面建成小康社会这一任务的重视和信心。

复旦大学经济学院院长、中国经济研究中心主任张军:GDP不设具体增长目标

综合新华社、人民网