



中东已经不再是从前那个中东了



保天下

齐鲁晚报·齐鲁壹点记者 赵恩霆

继8月13日阿联酋与以色列宣布实现关系全面正常化之后，本月11日，另一海湾阿拉伯国家巴林也同意与以色列建立全面外交关系。而美国，从中扮演了至关重要的撮合者角色。

巴以问题在过去半个多世纪里，一直是中东局势的核心议

题，但从2017年1月20日特朗普就任美国总统那一刻起，巴以问题的“历史地位”便随之终结了。近期阿拉伯国家与以色列关系正常化的“多米诺骨牌”，是特朗普政府花费三年多时间搭建起来的，阿联酋和巴林成了倒下的前两块“牌”。

特朗普上台后，为了迎合新以色列选民，推行了一套明显偏袒以色列的巴以问题新政策，包括承认耶路撒冷为以色列首都，将美国使馆从特拉维夫迁至耶路撒冷，以及十分有利于以色列的“中东和平新计划”。

阿联酋与以色列关系正常化后，美国国务卿蓬佩奥8月下旬访问以色列、苏丹、巴林、阿联酋和阿曼，随后美国总统国家安全事务助理奥布莱恩和白宫高级顾问、特朗普女婿库什纳又接连访问以色列和阿联酋。

美国试图趁热打铁，赶在11月初美国大选之前，尽可能地推动更多阿拉伯国家改善与以色列的关系。而且，本月15日，特朗普还将在白宫见证内塔尼亚胡与阿联酋外长阿勒纳哈扬正式签署两国关系全面正常化协议。

特朗普政府对巴以问题如

此“用心”，显然无助于巴以问题获得公平公正地解决，其目的也不在于此，而是着眼于构建一个广泛的反伊朗联盟——遏制伊朗才是特朗普政府中东政策的核心。

只有以色列与中东阿拉伯国家改善关系，这个反伊朗联盟才有可能成形。因而，过去三年多来，美国一只手忙着撮合阿拉伯国家与以色列的关系，另一只手则对伊朗“极限施压”，将伊朗塑造成中东威胁，彻底改变了中东地缘政治格局。

此外，近年来阿联酋、沙特、

阿曼等海湾阿拉伯国家与以色列的互动也显著增多，这些国家将巴勒斯坦建国作为与以色列实现关系正常化的前提条件早已松动，以色列与阿拉伯国家之间的矛盾弱化，取而代之的是挺伊朗阵营与反伊朗阵营之间的角力。

地区格局已变，加之过去数十年来巴勒斯坦既没法实现联合国相关决议赋予的东西，又无法摆脱在巴以问题中的弱势地位，其内部政治派别又斗争不断，巴以问题自然难逃被边缘化的命运。

不满足于当副行长

12日，由美国总统特朗普提名的白宫国家安全委员会西半球拉美事务高级主管克拉韦尔-卡罗内当选新一任美洲开发银行行长。这是该机构1959年成立以来首次由美国官员担任行长。

当天举行的美开行行长改选以闭门不记名视频投票的方式进行，最终以30票支持、16票弃权的表决结果，克拉韦尔-卡罗内战胜唯一竞争者、阿根廷总统府战略事务国务秘书贝里斯。在表决中，阿根廷、墨西哥、智利、尼加拉瓜、特立尼达和多巴哥等拉美多国投了弃权票，以表达对美国政府打破惯例提名美方官员参选的反对和不满。

美开行行长改选结束后，阿根廷政府向克拉韦尔-卡罗内致以祝贺，并对相关国家在改选中对阿根廷提名候选人的支持表示感谢。阿根廷总统费尔南德斯表示，阿根廷将继续为推动美开行促进社会包容和可持续发展做出努力，并将继续维护好美开行所代表的拉美及加勒比国家的利益。

不过，阿根廷外交部在就此发表的声明中指出，美开行创立以来始终保持着由拉美国家官员担任行长的惯例，确保了这一世界最大多边开发银行能够充分地以独立自由的方式，为拉美及加勒比国家发展提供金融服务和支持，但随着美国官员担任行长，美开行将对拉美和加勒比国家的经济社会发展及区域一体化进程造成不便。同时，拉美国家也不希望因惯例的打破而让美开行成为强权势力以外交等手段实行干涉主义的工具。

美洲开发银行于1959年底由19个拉美国家和美国共同创建。早在1958年8月，时任美国总统艾森豪威尔曾公开表示：“美洲开发银行应该是拉美国家自己的银行。要成功发展下去，银行的领导权就应归属于拉美国家。”由此，总部设在华盛顿的美开行形成一个惯例：行长由拉美国家官员担任，副行长由美国官员担任。此前，美开行先后经历了来自智利、墨西哥、乌拉圭和哥伦比亚的4位行长，同期的副行长则都是美国人。

按照美开行的章程，世界各国都可加入，但非拉美国家不能利用该行资金，只能参加该行组织的项目投标。目前，美开行有48个成员国，其中美洲国家28个，包括美国、加拿大和26个拉美国家。

新行长是个“鹰派”

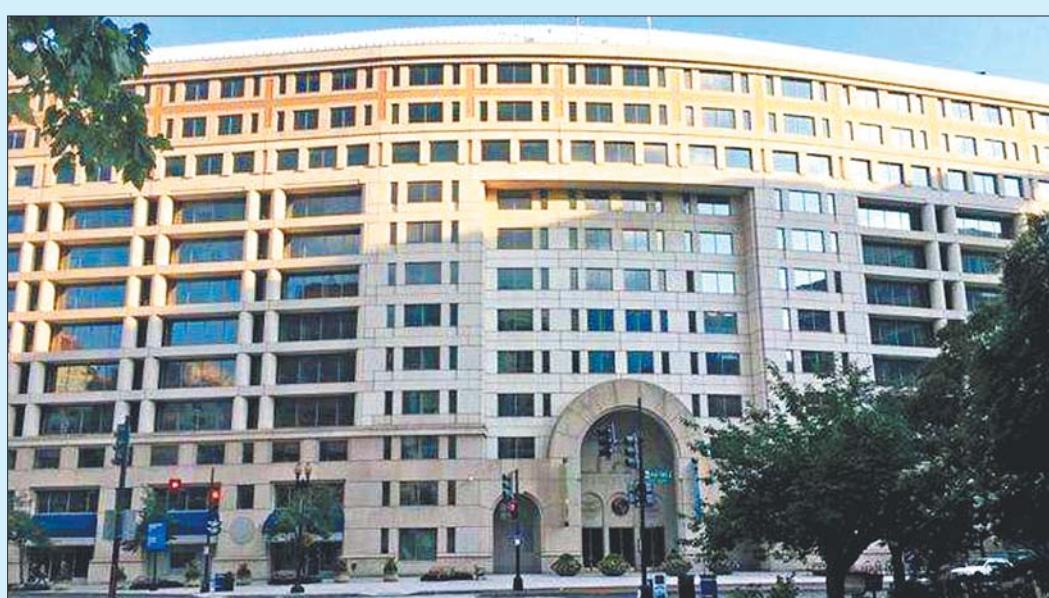
今年早些时候，特朗普提议由克拉韦尔-卡罗内出任下一任



克拉韦尔-卡罗内

当地时间12日，特朗普政府强推的美国人克拉韦尔-卡罗内当选美洲开发银行行长（美开行），打破了该机构61年来由拉美国家公民担任行长的惯例。近年来，美国奉行“新门罗主义”，不断加大对拉美地区干涉钳制力度，破坏地区合作与发展，其强权与霸凌行径受到该地区国家和国际社会普遍指责。

这简直是明抢 打破61年惯例，特朗普强推美国人执掌美开行



位于美国华盛顿的美洲开发银行总部大楼

美开行行长。美国财政部长姆努钦声称，此举是为了“西半球的繁荣和安全”，“加强美国对美洲地区重要机构的领导”。

欧盟外交与安全政策高级代表博雷利7月30日致信西班牙外交大臣冈萨雷斯说：“考虑到美国政府史无前例地提名一名候选人执掌美开行，推迟（选举）是更可取的建议。”部分拉美国家的前领导人及高官则公开表示反对克拉韦尔-卡罗内执掌美开行。

今年8月初，要求匿名的两名阿根廷政府官员披露，阿根廷政府倾向于同意推迟选举，至少推迟至11月3日美国大选以后。这实现起来“有困难，但并非不可能”，他们希望克拉韦尔-卡罗内的政治立场在美国大选之后能够有所“软化”。新行长人选需获得美开行28个拉美成员国中至少15国支持，同时在表决中获过半数支持。每个成员国的投票权重关联其在该行的出资比例，参与投票国家总权重需达75%以上，否则选举无效。

阿根廷在美开行的投票权重仅略超11%，需要其他成员国

支持才能推动推迟选举。但克拉韦尔-卡罗内在7月下旬告诉路透社，他已获得压倒性支持，包括15国公开和6国私下支持。他承认自己的提名遭遇部分国家反对，但认为更多国家希望“看到美国成功”。

由于反对美方人选的国家的在美开行的表决权重合计没能达到法定要求，而美国投票权重达30%，且美方候选人还获得巴西和哥伦比亚的支持，因而最终未能推迟选举。

现年44岁的克拉韦尔-卡罗内是出生在美国的古巴后裔，被视为特朗普政府对拉美事务的“鹰派”官员之一，在处理古巴和委内瑞拉问题上一直持强硬态度。克拉韦尔-卡罗内在当选后表示，将致力于推动西半球繁荣与发展，推动美开行内部改革，消除该行多年来积累的顽疾，重新塑造一个更有效率的金融机构。据悉，克拉韦尔-卡罗内将于10月1日正式接替现任行长、哥伦比亚前驻美大使和前经济发展部长莫雷诺，任期5年。

6位前政要联名批美

8月26日，6位拉美国家和西班牙前政要联合发表公开信，要求美开行推迟行长选举。这封公开信由巴西前总统卡多佐、西班牙前首相冈萨雷斯、智利前总统拉戈斯、乌拉圭前总统桑吉内蒂、哥伦比亚前总统桑托斯和墨西哥前总统塞迪略联名发表。

公开信说，美国政府打破了美开行持续了61年的历史惯例和该行成立时的政治约定，是对拉美地区尊严的严重侵犯。这6位前政要认为，美国这种“任性的、强加于人的”做法将对美开行、拉美国家与美国关系的未来带来非常负面的影响。

路透社推断，美开行行长选举争议反映的是长期被视作美国“后院”的拉美地区地缘政治争斗。美国威尔逊中心阿根廷项目主管赫丹说，如果拉美国家拒绝克拉韦尔-卡罗内，相当于“当面打特朗普政府一拳”，显示美国对拉美影响力在减弱；但如果接受他，特朗普却没能连任，新行长可能成“跛脚鸭”。

阿根廷道德与政治科学院院士、著名国际战略学家弗拉加指出，克拉韦尔-卡罗内当选美开行行长显示出美国对拉美外交策略的一个明显意图，即打破由拉美国家自主管理美开行的历史传统，通过制定由美国为主导或有利于美国战略利益的金融政策，进一步干涉拉美事务、加强对拉美的控制，特别是对抗和消除美洲以外国家在该地区的存在与影响。

据新华社、环球时报