



# 山东首个公办高职“混血儿”诞生

政府、企业、原举办者产权比例分别为:41%、49%、10%

9月25日,在部省共建国家职业教育创新发展高地工作推进会上,潍坊滨海经济技术开发区、山东水利发展集团有限公司、潍坊市教育投资集团有限公司签署山东化工职业学院混合所有制办学协议。山东首个公办高职院校整体混合所有制改革正式启动。

新校区总鸟瞰图



▲混改后,山东水发集团就大手笔出手,一期投资6亿元,兴建山东化工职业学院新校区。

◀整体混改签约仪式。

齐鲁晚报·齐鲁壹点记者 尹明亮

## 公办高职整体混改酝酿四年终于落地

9月25日,随着潍坊滨海经济技术开发区、潍坊市教育投资集团有限公司与山东水利发展集团有限公司的正式签约,山东化工职业学院作为山东第一个进行混合所有制改革的公办高职院校也正式揭开新的一页。

2015年潍坊市政府与齐鲁石化签署办学移交协议,经过两年托管后,2017年学校搬进潍坊滨海开发区。在2016年6月,潍坊市通过的《关于接收山东化工职业学院办学资质建议方案》中,就明确了山东化工职业学院混合制改革的方向和目标。那就是“公办高校、混合体制、民营机制。”

“其实自从山东水利发展集团有限公司参与后,学校的混合所有制改革才算是迈出了实质的步伐,今年8月,学校与山东水发集团历时半年联合起草完成的《关于山东化工职业学院混合所有制办学改革框架方案》获得了潍坊市教育局党组会议研究通过并正式行文批复。”山东化工职业学院院长王敬良介绍,同时担任山东海事职业学院院长的他带着山东海事职业学院蹚出了一条民办高职混改的成功之路。在山东省第一所公办高职混改中,他将继续扮演带头人的角色。

“作为山东省第一家从学校层面进行混合所有制改革的高职院校,山东化工职业学院的混改也更复杂,但几年的探索,我们已经蹚出了一条公办高职混合制改革的实践路径。”王敬良介绍,参考之前山东海事职业学院的混改模式,山东化工职业学

院的混改也将是一个系统性的改革,最终实现多元办学。

## 山东水发集团一期投资6亿元

在潍坊市滨海经济技术开发区一片空旷的荒地上,已经有工程机械在收拾着土地,路边则是山东化工职业学院新校区建设方案的公示牌。公示期已经结束,这个新校区的建设也在有序推进之中。

“今年4月份进入学校基建办公室,现在学校新校区的建设也在加速推进中,根据计划,新校区一期项目将在明年10月份完工。”山东化工职业学院基建办公室主任郝连涛介绍。

在郝连涛看来,新校区建设的顺利推动离不开水发集团的参与。根据协议,水发集团一期投资在6亿元左右,新校区建设的主要资金都是来自水发集团。

“学校新校区一期、二期总建筑面积在35万平方米左右,预计总投资规模在16亿元左右,这些都将依赖混改之后的社会资本。”王敬良介绍。

其实山东化工职业学院的此次混改,同样是“大混套小混”的模式,除了学校层面的混改,部分新设二级学院也将实行混合所有制,目前已经有数字传媒学院、智能制造学院等三个学院分别签署协议,将通过混合制的形式筹建。

王敬良介绍,三个二级学院的总协议资金在1.5亿元左右,在学校校园内,采取“学校供地、企业出资、产权明晰”的模式。混合制二级学院将坚持非盈利办学方向,实行“学校及二级学院理事会双重领导下的院长负责制。学校在二级学院拥有的产权比例不低于30%。

在此次混改中,还有一个重要的内容就是股份制公共实训

基地的建设。根据协议,山东化工职业学院将与山东水利发展集团有限公司、山东新和成控股有限公司、山东海洋化工科学院研究院通过股份制筹资1.2亿元,共建共享山东高端化工(仿真)公共实训基地。

## 混改并不是把公办高校变民办

“在之前的沟通中,我们与学校一个深刻的共识就是不能通过混改把一所公办学校变成民办学校。”山东水利发展集团总经理李加坤介绍,在他们的规划中,希望把山东化工职业学院建设成为国内知名的化工职业院校,新校区的规划也是按照本科高校办学所需要的基础设施条件来规划的。

王敬良介绍,根据山东化工职业学院的混改方案,学校的办学体制已经十分明确,那就是公办高校、混合体制、民营机制。“混改后要集合公办和民办各自的优势。”王敬良介绍。

根据方案,在混改第一阶段,山东化工职业学院举办者及学校产权比例以约定方式划分,其中潍坊市滨海经济开发区管委会持有41%,山东水利发展集团有限公司持有49%,原举办者潍坊市教育投资集团有限公司持有10%。后期则会根据第三方评估以及约定相结合的方式重新明晰产权。

“但是社会力量参与职业院校混合制办学改革,必然关注其办学的效益,这与办学的公益性也并非不可调和的。”王敬良介绍,校企合作办学一方面可以为企业储备人力资源,节省新员工培训成本。另一方面,混改后的学校也将通过学校物业、后勤等服务的社会化运营,学校社会培训的企业化管理、市场化运作来满足社会资本对利益的诉求。

延伸阅读

随着山东化工职业学院混合所有制办学协议的签署,山东公办高职院校混改迈出了第一步。而同样在潍坊滨海经济技术开发区的山东海事职业学院则是山东民办高职混改的先行者,混合所有制办学近10年,在校学生超过1万人,走出一条混改的成功路子。

## 政府最初1%股权引来超过10亿投资 民营高校混改成功走过十年

齐鲁晚报·齐鲁壹点  
记者 尹明亮

在潍坊滨海经济技术开发区,山东海事职业学院校园已经颇具规模,随着北校区的建成,占地800多亩的校园基本成形。对如今担任学校政策研究室主任的郭素森来说,10年的时间转瞬即逝,他也见证着这所学校从无到有,从小到大的发展历程。“山东高职混合所有制的探索就是从这片土地上开始的。”郭素森说,这些年,他也见证了山东高职混改的一个个重要时刻。

2010年,潍坊市政府请示设立山东海事职业学院时便明确提出政府入股探索混合所有制办学。2011年,采用公司股份混合的山东省第一所混合制高职专科院校诞生,根据约定,“为加强监督和管理,市政府出资拥有1%股份,并担任董事和独立董事”。

“政府投入536万元财政资金,以混合所有制办学模式撬

动3家企业3.6亿元社会资本组建学院,政府出资虽少,但这是“一根定海神针。”山东海事职业学院院长王敬良介绍,正是这1%的政府股份,让参与投资办学的三家企业有了信心。

“其实当时办学情况比较复杂,各方协调困难,政府的这1%资金的投入就如同卤水点豆腐,所有的化学反应都顺了。”郭素森说。

在随后的发展中,山东海事职业学院的产权愈加明晰,多元办学的机制也走向完善。2014年,学校完成第一轮资产评估,明晰各方产权,当时学院的产权结构比例是:潍坊市政府1.47%,三家企业分别为67.79%、15.37%、15.37%。

建校近10年,山东海事职业学院如今正在朝着一所本科职业院校的方向迈进。这离不开混合所有制带来的发展动力,随着学校北校区的建设,近10年来,政府当初投入的资金,累计为学校吸引来的社会资本已经超过10亿。



山东海事职业学院混合所有制的航空学院学生在实训基地上课。

## 山东1+X证书制度试点联盟成立

本报潍坊9月25日讯(记者 尹明亮 秦国玲) 25日上午,在潍坊举行的部省共建职业教育创新发展高地工作推进会上,山东省1+X证书制度试点联盟正式成立。

山东省1+X证书制度试点联盟由潍坊职业学院牵头,联合参与试点的中等职业学校、高等职业院校和应用型本科院校,以及职业教育培训评价组织和相关行业企业及研究机构共同发起。

《国家职业教育改革实施方案》提出,从2019年开始,在职业院校、应用型本科高校启动“学历证书+若干职业技能等级证书(1+X)”制度试

点工作。2019年4月,教育部等四部门印发《关于在院校实施“学历证书+若干职业技能等级证书”制度试点方案》,对1+X证书制度试点进行了部署。6月,教育部职成司委托教育部职业教育中心研究所发布了《关于首批1+X证书制度试点院校名单的公告》,潍坊职业学院成功入选试点院校名单。

山东省1+X证书制度试点联盟成立后,将重点围绕联盟组织机构及制度建设、区域协同推进1+X试点工作、深化推进教育教学改革工作、推进自主开展1+X证书制度试点工作四个方面开展工作。